

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE „DĖL SAVIVALDYBIŲ TRAKTORIŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ PROCESŲ“ PATEIKTŲ REKOMENDACINIO POBŪDŽIO PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA (I-2)

1-as vertinimas parėjus (3 mėn. nuo KRA išvados pateikimo).

Informacija pateikta ir paskelbta:

- Telšių rajono savivaldybės 2026-01-08 raštu Nr. M7-17 (5-01-219), 2026-03-10 raštu Nr. M7-144 (5-01-3424). Prieiga internete: <https://telsiai.lt/administracija/strukturos-schema/korupcijos-prevencija>
- Kauno rajono savivaldybės 2026-04-04 el. paštu (5-01-5033). Prieiga internete: <https://www.krs.lt/savivaldybe/administracine-informacija/viesieji-pirkimai/>
- Pasvalio rajono savivaldybės 2026-03-19 raštu Nr. ARB-450 (5-01-4016). Prieiga internete: <https://www.pasvalys.lt/data/public/uploads/2026/03/rekomendacio-pobudzio-pasiulymu-igyvendinimo-planas-viesieji-pirkimai.pdf>
- Rokiškio rajono savivaldybės 2026-03-12 patekta informacija (5-01-3593). Prieiga internete: <https://rokiskis.lt/administracine-informacija/veikla/veiklos-sritys/viesuju-pirkimu-skyrius/>
- Šilalės rajono savivaldybės 2026-04-08 raštu Nr. B3-540 patekta informacija (5-01-5094). Prieiga internete: <https://silale.lt/korupcijos-prevencija/>

| <i>Eil. Nr.</i> | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
|--|---|--|---|
| 1. Kritinės antikorupcinės pastabos | | | |
| 1. | Neatliekami rinkos tyrimai, viešiesiems pirkimams trūksta skaidrumo, atskirais atvejais egzistuoja ryšiai tarp savivaldybių vadovų ir pirkimus laiminčių tiekėjų. Tai kelia neteisėtų susitarimų, piktnaudžiavimo, kyšininkavimo bei papirkimo rizikas. | | |
| 2. | Priimant sprendimus dėl pirkimų laimėtojo bei priimant prekes pagal sudarytas sutartis nepakankamai tikrinama dėl perkamų traktorių atitikties nustatytiems reikalavimams. Tokie atvejai rodo galimas aplaidumo apraiškas, taip pat gali būti įtakoti ir neleistino poveikio priemonėmis. | | |
| 3. | Neatskiriamos viešųjų pirkimų funkcijos. Tai kelia interesų konfliktų ir šališkų sprendimų tikimybę. | | |
| <i>Eil. Nr.</i> | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
| 1.1. | Kauno rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemones dėl rinkos tyrimų atlikimo, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą, ir parengti konkurencingas pirkimo sąlygas. | 2026-04-07 Vykdam traktorių pirkimus, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą pirkimo iniciatorius: - vadovaujantis Kauno rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2023-11-23 įsakymu Nr. ĮS-3076 (2025-12-18 įsakymo Nr. ĮS-2964) patvirtinto Kauno rajono savivaldybės administracijos centrinės perkančiosios organizacijos viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) 23 punkto nuostatomis atlieka rinkos tyrimą; - atlikus rinkos tyrimą parengia Rinkos tyrimo suvestinę pirkimams, kurių vertė viršija 5 000,00 (penkis tūkstančius eurų) Eur be PVM; | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|------|--|--|------------------------------------|
| | | - inicijuojant traktorių pirkimo procedūras, Apraše nustatyta tvarka, teikia Pirkimo iniciavimo prašymą ir kartu su prašymu pateikia rinkos tyrimo suvestinę. Priemonių plane, patvirtintame Kauno rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2026-03-31 įsakymu Nr. ĮS-768, šių nuostatų įgyvendinimo kontrolė pavesta seniūnams. | |
| 1.2. | Kauno rajono savivaldybei pirkimų atvejais reikalauti tiekėjų pateikti objektyvius duomenis ir dokumentus dėl visų numatytų techninių duomenų atitikimo nustatytiems reikalavimams ir juos vertinti pasiūlymų vertinimo metu. | 2026-04-07 Seniūnams, viešųjų pirkimų skyriaus vedėjui pavesta užtikrinti, kad traktorių neskelbiamų pirkimų atvejais būtų rengiami pirkimo dokumentai, kuriuose būtų reikalaujama tiekėjų pateikti objektyvius duomenis ir dokumentus dėl visų numatytų techninių duomenų atitikimo nustatytiems reikalavimams ir juos vertinti pasiūlymų vertinimo metu. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.3. | Kauno rajono savivaldybei užtikrinti, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje būtų nustatyti tik patys būtiniausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | 2026-04-07 Numatyta traktorių pirkimų dokumentus ir technines specifikacijas registruoti Dokumentų valdymo sistemoje numatant derinimo procedūras, taip pat pirkimų iniciatorius siūsti į mokymus techninių specifikacijų rengimo tema. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.4. | Kauno rajono savivaldybei spręsti dėl neskelbiamų traktorių pirkimų vykdymo apklausos raštu būdu vykdymo, didinant pirkimų skaidrumą bei konkurencingumą. | 2026-04-07 Siekiant užtikrinti konkurenciją ir skaidrumą, traktorių pirkimams, neviršijantiems neskelbiamo pirkimo vertės ribos, numatyta taikyti neskelbiamų apklausų raštu būdą, apklausiant bent kelis pirkimu realiai suinteresuotus tiekėjus. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.5. | Pasvalio rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemones dėl rinkos tyrimų atlikimo, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą, ir parengti konkurencingas pirkimo sąlygas. | 2026-03-19 Nuo 2025 m. liepos 3 d. pasikeitus Pasvalio rajono savivaldybės administracijos ir Pasvalio rajono savivaldybės kontroliuojamų (valdomų) perkančiųjų organizacijų centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų vykdymo tvarkos aprašui, 23 Aprašo punkte numatyta, kad prieš pradėdant pirkimo procedūrą, iniciatoriui privaloma atlikti rinkos tyrimą ir užpildyti suvestinę apie rinkoje siūlomo perkamo objektą, jų kainas, technines savybes bei rinkoje esamus tiekėjus (informacija pateikiama Viešųjų pirkimų valdymo sistemoje pildant pirkimo inicijavimo paraišką). Už pirkimų prevenciją atsakingam asmeniui | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|-------|--|---|---|
| | | derinant pirkimo paraišką įsitikinti, kad informacija apie atliktą rinkos tyrimą yra pateikta paraiškoje, jeigu jos nėra – reikalauti užpildyti. Pirkimo iniciatoriui siūlyti atlikti rinkos konsultaciją prieš pradėdant skelbiamo pirkimo procedūras, siekiant parengti objektyvias, pagrįstas technines specifikacijas, kurios atitiktų tikruosius poreikius ir neužkirstų kelio tiekėjų dalyvavimui. | |
| 1.6. | Pasvalio rajono savivaldybei užtikrinti, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje būtų nustatyti tik patys būtinausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | 2026-03-19 Derinant skelbiamo traktoriaus viešojo pirkimo paraišką Administracijos Viešųjų pirkimų skyriui pavesta įvertinti, ar techninė specifikacija nėra perteklinė ir neriboja tiekėjų konkurencijos. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.7. | Pasvalio rajono savivaldybei spręsti dėl neskelbiamų traktorių pirkimų vykdymo apklausos raštu būdu didinant pirkimų skaidrumą bei konkurencingumą. | 2026-03-19 Administracijos struktūrinių-teritorinių padalinių pirkimų vykdytojams pateikta rekomendacija dėl traktorių neskelbiamos apklausos būdu išigijimo vykdant apklausą raštu, tam kad būtų užtikrintas skaidrumas ir didinama konkurencija. Seniūnija vertindama konkretų atvejį išivertins galimybę neskelbiamo traktoriaus pirkimą vykdyti apklausos būdu – raštu. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.8. | Pasvalio rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės dėl draudžiamų tiekėjų susitarimų identifikavimo. | 2026-03-19 Iki 2026 m. liepos 1 d. planuojama peržiūrėti vidaus kontrolės dokumentus ir juose aiškiau detalizuoti kontrolės priemones siekiant identifikuoti galimus tiekėjų susitarimų požymius viešųjų pirkimų procese. | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.9. | Rokiškio rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės dėl rinkos tyrimų atlikimo, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą, ir parengti konkurencingas pirkimo sąlygas. | 2026-03-12 Centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų vykdymo ir vidaus kontrolės tvarkos apraše planuojama numatyti pirkimo iniciatorius pareigą prieš teikiant pirkimų poreikio sąrašą atlikti rinkos tyrimą ir parengti rinkos tyrimo suvestinę. | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.10. | Rokiškio rajono savivaldybei pirkimų atvejais reikalauti tiekėjų pateikti objektyvius duomenis ir dokumentus dėl visų numatytų techninių duomenų | 2026-03-12 Rengiant ir tvirtinant traktorių centralizuotų pirkimų sąlygas bei pirkimo metu vertinant tiekėjų pasiūlymus bus reikalaujama, kad tiekėjų pasiūlymų atitiktis | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|-------|--|---|---|
| | atitikimo nustatytiems reikalavimams ir juos vertinti pasiūlymų vertinimo metu. | techniniams reikalavimams būtų pagrįsta gamintojų techniniais dokumentais ar kitais lygiaverčiais duomenimis. | |
| 1.11. | Rokiškio rajono savivaldybei užtikrinti, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje būtų nustatyti tik patys būtinausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | 2026-03-12 Prieš rengiant techninę specifikaciją centralizuotai vykdomiems pirkimams bus privaloma atlikti rinkos tyrimą, kad suprasti, kokie parametrai yra būtinausi, o kokie – pertekliniai. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.12. | Šilalės rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės dėl rinkos tyrimų atlikimo, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą, ir parengti konkurencingas pirkimo sąlygas. | 2026-04-08 Reikalavimas atlikti rinkos tyrimą yra įtvirtintas Šilalės rajono savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo tvarkos apraše, patvirtiname Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. DĮV-94 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“. Šiuo metu rengiama nauja Aprašo redakcija atsižvelgiant į Viešųjų pirkimų tarnybos paskelbtas rekomendacijas (numatoma parengti ir patvirtinti iki 2026 m. balandžio 30 d.). | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.13. | Šilalės rajono savivaldybei pirkimų atvejais reikalauti tiekėjų pateikti objektyvius duomenis ir dokumentus dėl visų numatytų techninių duomenų atitikimo nustatytiems reikalavimams ir juos vertinti pasiūlymų vertinimo metu. | 2026-04-08 Su rekomendacija supažindinti atsakingi darbuotojai, rekomendacija įgyvendinama vykdant pirkimus. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.14. | Šilalės rajono savivaldybei užtikrinti, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje būtų nustatyti tik patys būtinausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | 2026-04-08 Su rekomendacija supažindinti atsakingi darbuotojai, rekomendacija įgyvendinama vykdant analogiškus pirkimus. | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|-------|---|--|---|
| 1.15. | Telšių rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės dėl rinkos tyrimų atlikimo, siekiant įsitikinti, jog rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą, ir parengti konkurencingas pirkimo sąlygas. | 2026-01-08 Bus rengiamos konkurencingos pirkimo sąlygos siekiant įsitikinti, kad rinkoje egzistuoja daugiau kaip viena prekė, atitinkanti pirkimo techninės specifikacijos reikalavimų visumą. Taip pat, 2022 m. gruodžio 29 d. Telšių rajono savivaldybės administracijos (centrinės perkančiosios organizacijos) viešųjų pirkimų proceso organizavimo ir vidaus kontrolės tvarkos aprašo 41.1 papunktyje yra nurodyta, kad CPO Pirkimų iniciatorius atlieka rinkos tyrimą, reikalingą potencialiems tiekėjams ir numatomi pirkimo vertei nustatyti. 2026-03-10 Papildomai bus užtikrintas atsakingo darbuotojo vertinimas ar atliktas rinkos tyrimas, ar techninę specifikaciją atitinka ne viena rinkoje esanti prekė. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.16. | Telšių rajono savivaldybei užtikrinti, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje būtų nustatyti tik patys būtiniausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | 2026-01-08 Bus užtikrinama, kad techninės specifikacijos reikalavimai apibūdintų reikiamas traktoriaus funkcines charakteristikas, o techninėje specifikacijoje bus nustatyti tik patys būtiniausi reikalavimai traktoriams, paliekant galimybę tiekėjams siūlyti įvairių techninių charakteristikų traktorius, atitinkančius būtinas jų funkcines charakteristikas. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.17. | Telšių rajono savivaldybei spręsti dėl neskelbiamų traktorių pirkimų vykdymo apklausos raštu būdu didinant pirkimų skaidrumą bei konkurencingumą. | 2026-01-08 Vertinant konkretų atvejį bus vertinama galimybė neskelbiamų traktorių pirkimus vykdyti apklausos būdu, raštu, siekiant didinti pirkimų skaidrumą. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.18. | Kauno rajono savivaldybei peržiūrėti vidaus teisės aktus dėl viešųjų pirkimų funkcijų ir įvertinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą. Prireikus atlikti būtinus pakeitimus. | 2026-04-07 Numatyta peržiūrėti vidaus teisės aktus dėl viešųjų pirkimų funkcijų ir įvertinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą, prireikus atlikti būtinus teisės aktų pakeitimus. | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.19. | Pasvalio rajono savivaldybei peržiūrėti vidaus teisės aktus dėl viešųjų pirkimų funkcijų ir įvertinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą. Prireikus atlikti būtinus pakeitimus. | 2026-03-19 Vidaus teisės aktai peržiūrėti ir Administracijos struktūrinių-teritorinių padalinių darbuotojų, dalyvaujančių pirkimų procesuose funkcijų esama situacija įvertinta. Dalyje seniūnijų pirkimo iniciatorius ir organizatorius yra tas pats asmuo dėl nedidelio tos seniūnijos darbuotojų skaičiaus. Seniūnijoms | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|-------|--|--|---|
| | | pateikta rekomendacija užtikrinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą atostogų, ligos ir kt. atvejais nesant tam tikro specialisto darbe, kuris yra atsakingas už viešuosius pirkimus. | |
| 1.20. | Rokiškio rajono savivaldybei peržiūrėti vidaus teisės aktus dėl viešųjų pirkimų funkcijų ir įvertinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą. Prireikus atlikti būtinus pakeitimus. | 2026-03-12 Bus parengtas aprašas, kuriame bus patikslintas pirkimų procese dalyvaujančių asmenų sąrašas, apibrėžtos tų asmenų funkcijos, teisės, pareigos ir atsakomybė bei tarpusavio santykiai. | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.21. | Šilalės rajono savivaldybei peržiūrėti vidaus teisės aktus dėl viešųjų pirkimų funkcijų ir įvertinti viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimą. Prireikus atlikti būtinus pakeitimus. | 2026-04-08 Atsižvelgiant į pastabas ir patvirtinus aktualią aprašo redakciją, iniciatoriai nedeleguojami į viešųjų pirkimų komisijos narius. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.22. | Kauno rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemones siekiant identifikuoti atvejus, kai pirkimai vykdomi nesilaikant viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimo. | 2026-04-07 Numatyta atlikti patikrinimus, privačių interesų deklaracijose pateiktų duomenų analizę ir įvertinimą. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.23. | Pasvalio rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemones siekiant identifikuoti atvejus, kai pirkimai vykdomi nesilaikant viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimo. | 2026-03-19 Pasvalio rajono savivaldybės administracijos finansų kontrolės taisyklių, patvirtintų 2025 m. gruodžio 30 d. Administracijos direktoriaus įsakymu Nr. DV-579 „Dėl Pasvalio rajono savivaldybės administracijos finansų kontrolės taisyklių patvirtinimo“, 10 punkte numatyta, kad „Turi būti užtikrintas tinkamas pareigų atskyrimas, t. y. vienas darbuotojas negali tuo pačiu metu būti atsakingas už ūkinės operacijos arba sprendimo dėl valstybės arba Pasvalio rajono savivaldybės turto panaudojimo arba įsipareigojimų tretiesiems asmenims tvirtinimą, vykdymą ir apskaitą. Darbuotojų, atliekančių finansų kontrolės procedūras, pagrindinės pareigos ir atsakomybė finansų kontrolės srityje turi būti aprašomos jų pareigybių aprašymuose ir šiose Taisyklėse.“ Taip pat Administracijos vidaus kontrolės sistemoje įtvirtintas aiškus organizacinės struktūros, pareigybių aprašymų ir atsakomybių paskirstymo principas, sudarantis prielaidas užtikrinti funkcijų atskyrimą vykdant administracijos procesus, įskaitant viešuosius pirkimus. | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|---|---|--|---|
| 1.24. | Rokiškio rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės siekiant identifikuoti atvejus, kai pirkimai vykdomi nesilaikant viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimo. | 2026-03-12 Planuojama sukurti vidaus kontrolės sistemą, kuri užtikrintų, kad būtų galima objektyviai įvertinti viso pirkimo proceso teisėtumą, pirkimams keliamų tikslų pasiekimą, racionalų lėšų naudojimą, integruojant vidaus kontrolę į pirkimų veiklą, nustatant pirkimų vidaus kontrolės procese dalyvaujančių darbuotojų (struktūrinių padalinių) pareigas ir atsakomybę, apimant vidaus kontrolės elementus (kontrolės aplinką, rizikos vertinimą, kontrolės veiklą, informavimą ir komunikaciją bei stebėseną). | Pasiūlymą planuojama įgyvendinti |
| 1.25. | Šilalės rajono savivaldybei nustatyti vidaus kontrolės priemonės siekiant identifikuoti atvejus, kai pirkimai vykdomi nesilaikant viešųjų pirkimų funkcijų atskyrimo. | 2026-04-08 Atsižvelgiant į pastabas ir patvirtinus aktualią Aprašo redakciją, iniciatoriai nedeleguojami į viešųjų pirkimų komisijos narius. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 2. Kitos antikorupcinės pastabos | | | |
| 1. | Pasvalio rajono savivaldybėje nustatytas atvejis dėl galimo privačių interesų nedeclaravimo. Tai kelia nevaldomų interesų konfliktų rizikas. | | |
| | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiujų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
| 2.1. | Pasvalio rajono savivaldybei įvertinti nurodytas aplinkybes dėl savivaldybės administracijos valstybės tarnautojo privačių interesų deklaravimo. | 2026-03-19 Sandoriai, galintys kelti viešųjų ir privačių interesų konfliktą, deklaruoti PINREG (žiūrėta 2026-04-08). | Pasiūlymas įgyvendintas |