



**LTSA**

Lietuvos  
transporto saugos  
administracija

# LTSA patirtis. Konsultavimo ir kontrolės funkcijų atskyrimo svarba antikorupciniu požiūriu

LTSA Teisės ir rizikų valdymo skyriaus  
patarėja Laura Kisieliūtė  
2025 m.

# LTSA veiklos sritys




# LTSA veiklos f-cijos

\* **Su ūkio subjektų (arba kitų priežiūros objektų) veiklos priežiūra susijusios funkcijos** - tiesiogiai su patikrinimais, rizikos analize, konsultavimu, švietimu ir metodinės pagalbos teikimu susijusios funkcijos ir teikiamos administracinės paslaugos, kurios prisideda prie tų pačių saugomų vertybių apsaugos.

\* **Ne ūkio subjektų (arba kitų priežiūros objektų) veiklos priežiūros ir su ja susijusių administracinių paslaugų funkcijos**, kurios atliekamos siekiant institucijos misijos arba pagrindinės paskirties išpildymo, pvz. Licencijavimo ir leidimų kontrolė (pvz. asmenų, turinčių vairuotojo, jūrininko, aviacijos ar laivavedžio kvalifikaciją, priežiūra); Saugos ir eismo priežiūra (Kontroliuojamas transporto priemonių techninės būklės tikrinimas); Egzaminavimas ir kvalifikacijos vertinimas ir kt.

\* **Vidaus administravimo funkcijos, kurios atliekamos siekiant sudaryti sąlygas institucijai vykdyti aukščiau nurodytas pagrindines priežiūros ir ne priežiūros funkcijas.** Vidaus administravimo funkcijos susijusios su IT, dokumentų valdymu, strateginiu valdymu, personalo valdymu, ūkio / bendrųjų reikalų administravimu, finansų valdymu ir apskaita, , viešųjų pirkimų organizavimu, asmens duomenų apsauga ir pan.



Viešojo administravimo įstatymo 31 str. 3 d. numatyta, kad ūkio subjektų veiklos priežiūrą atliekantis subjektas taip pat atlieka šias ūkio subjektų veiklos priežiūros funkcijas:

- konsultuoja ūkio subjektus savo kompetencijos klausimais ir imasi prevencinių veiksmų;
- teikia informaciją apie taikomus priežiūros reikalavimus;
- vertina gautą informaciją apie ūkio subjekto veiklą, nustato jo rizikingumą;
- taiko teisės aktuose nustatytas poveikio priemones;
- bendradarbiauja su kitais priežiūros subjektais;
- vykdo kitas įstatymų ir poįstatyminių aktų numatytas funkcijas.

Viešojo administravimo įstatymo 32 str. 1 d. numatyta:

Ūkio subjektų konsultavimas yra neatsiejama ūkio subjektų veiklos priežiūros dalis.



**Kas yra konsultavimas?** – tai informacinio pobūdžio pagalba institucijos klientams/interesantams, siekiant padėti jiems nepasimesti teisės aktų gausoje, suprasti teisės aktuose numatytus reikalavimus, procesus, procedūras ir tokiu būdu padėti klientams ateityje užtikrinti/įgyvendinti jiems taikomus reikalavimus.



VIENIJANTI GRANDIS



Tas pats SUBJEKTAS

**Kas yra kontrolė (priežiūra)?** – tam tikroje veiklos srityje teisės aktuose numatytų reikalavimų atitikties užtikrinimas ir jų įgyvendinimas.





AR REIKIA ATSKIRTI ŠIAS DVI FUNKCIJAS?





O GAL REIKIA TINKAMO MECHANIZMO, PRIEMONIŲ?



- 
- Skaidrumo laikymasis
  - Nešališkumo užtikrinimas
  - Procedūrų dokumentavimas
- 



# LAIKYTIS SKAIDRUMO, UŽTIKRINTI NEŠALIŠKUMĄ IR PROCESŲ DOKUMENTAVIMĄ

## 1. Per funkcijų REGLAMENTAVIMĄ

- Suprantamas
- Nedviprasmiškas
- Tikslus
- Apibrėžtas

## 2. Per TA, reglamentuojančių funkcijas, PASIEKIAMUMĄ

- Viešumas
- Prieinamumas

## 3. Per funkcijų VYKDYMĄ

- Aiškus
  - Tikslus
  - Apibrėžtas
- 



**LIETUVOS TRANSPORTO SAUGOS ADMINISTRACIJOS  
DIREKTORIUS**

**ISAKYMAS  
DĖL LIETUVOS TRANSPORTO SAUGOS ADMINISTRACIJOS ATLIEKAMOS  
ŪKIO SUBJEKTŲ PRIEŽIŪROS GAIRIŲ PATVIRTINIMO**

2024 m. sausio 31 d. Nr. 2BE-14  
Vilnius

Vadovaudamasis Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 33 straipsnio 2 dalimi, 38 straipsnio 2 dalimi ir siekdamas užtikrinti skaidrų ir aiškių Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamos ūkio subjektų, veikiančių kelių, geležinkelių, oro ir vandens transporto sektoriuose, veiklos ir rinkos priežiūros procedūrų vykdymą struktūriniuose padalinuose:

1. T v i r t i n u Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamos ūkio subjektų veiklos priežiūros gaires (pridedama).

2. P r i p a ž i s t u netekusiais galios:

2.1. Lietuvos saugios laivybos administracijos direktoriaus 2010 m. gruodžio 9 d. įsakymą Nr. V-192 „Dėl Ūkio subjektų, kurių veiklos priežiūra priskirta Lietuvos saugios laivybos administracijai, veiklos patikrinimų organizavimo ir atlikimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais;

2.2. Valstybinės kelių transporto inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos viršininko 2012 m. sausio 4 d. įsakymą Nr. 2B-5 „Dėl Laikinių ūkio subjektų veiklos priežiūros taisyklių patvirtinimo“;

2.3. Valstybinės kelių transporto inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos viršininko 2014 m. liepos 16 d. įsakymą Nr. 2B-162 „Dėl Valstybinės kelių transporto inspekcijos prie Susisiekimo ministerijos pareigūnų, tikrinančių ūkio subjektus, veiksmų tvarkos aprašo patvirtinimo“;

2.4. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 8 d. įsakymą Nr. 2BE-7 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais;

2.5. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. rugsėjo 7 d. įsakymą Nr. 2BE-282 „Dėl Transporto priemonių, jų sistemų, komponentų, atskirų techninių mazgų ir ne keliais judančių mechanizmų vidaus degimo variklių rinkos priežiūros tvarkos aprašo patvirtinimo“ su visais pakeitimais ir papildymais;

2.6. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2020 m. rugsėjo 24 d. įsakymą Nr. 2BE-309 „Dėl Bepiločių orlaivių rinkos priežiūros tvarkos aprašo patvirtinimo“;

2.7. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 5 d. įsakymą Nr. 2BE-70 „Dėl Poveikio priemonių taikymo tvarkos aprašo patvirtinimo“;

2.8. Lietuvos transporto saugos administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 26 d. įsakymą Nr. 2BE-115 „Dėl Lietuvos transporto saugos administracijos atliekamų geležinkelių transporto srities planinių ir neplaninių patikrinimų taisyklių patvirtinimo“;

*Šuvestinė redakcija nuo 2022-11-10*

*Įsakymas paskelbtas: TAR 2022-09-13, t. k. 2022-18721*



**LIETUVOS TRANSPORTO SAUGOS ADMINISTRACIJOS  
DIREKTORIUS**

**ISAKYMAS  
DĖL KONSULTAVIMO LIETUVOS TRANSPORTO SAUGOS ADMINISTRACIJOJE  
TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO**

2022 m. rugsėjo 13 d. Nr. 2BE-219  
Vilnius

Igyvendindamas Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 34 straipsnio 2 dalies 1 punktą ir siekdamas užtikrinti tinkamą konsultavimą Lietuvos transporto saugos administracijoje (toliau – Administracija):

1. T v i r t i n u Konsultavimo Lietuvos transporto saugos administracijoje tvarkos aprašą (pridedama).

2. S k i r i u:

2.1. Jūrų, Paslaugų, Priežiūros departamentų, Transporto veiklos ir Civilinės aviacijos skyrių vadovus, pagal kompetenciją atsakingus už išankstinių patvirtinimų, kad Administracija pritaria ūkio subjekto paaiškinimui, kaip ūkio subjektas ketina laikytis tam tikrų teisės aktų reikalavimų arba motyvuotų atsakymų, kad nepritaria ūkio subjekto paaiškinimui, kaip ūkio subjektas ketina laikytis tam tikrų teisės aktų reikalavimų, rengimą ir pateikimą ūkio subjektams;

2.2. Teisės ir rizikų valdymo skyriaus vedėją atsakingą už Teisės aktų, reglamentuojančių Lietuvos transporto saugos administracijos veiklą ir įtvirtinančių atitinkamų priežiūros sričių reikalavimus, sąrašo parengimą, atnaujinimą ir paskelbimą Administracijos interneto svetainėje kartą per metus iki kovo 30 d.

3. P a v e d u:

3.1. Paslaugų departamento valstybės tarnautojams ar darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, (toliau kartu – darbuotojai), kuriems pareigybės aprašyme nustatytos konsultacijų teikimo Administracijoje funkcijos:


3.1.1. analizuoti užduodamus klausimus ir apibendrintus atsakymus į juos nustatyta tvarka ne rečiau kaip kartą per ketvirtį teikti skelbti (jei naujų apibendrintų atsakymų nėra – neskelbiama) Administracijos interneto svetainėje skelbiamame konsultacijų medyje;

3.1.2. rengti ir nustatyta tvarka teikti skelbti nuomonę Administracijos kompetencijai priskirtais teisės aktų klausimais ir viešąsias konsultacijas Administracijos interneto svetainėje skelbiamame konsultacijų medyje;

3.2. Jūrų, Paslaugų, Priežiūros departamentų, Transporto veiklos ir Civilinės aviacijos skyrių vadovams:



## LTSA TAIKOMOS KITOS PRIEMONĖS

- **Konsultavimo turinio fiksavimas** – raštu arba informacinėje sistemoje pažymima, kokiais klausimais subjektas buvo konsultuotas. Kas konsultavo. LTSA taiko aktyvų ir pasyvų konsultavimą. LTSA taikomas I ir II lygio konsultavimas.
  - **Kontrolės sprendimų pagrindimas** – užtikrinant, kad patikrinimo sprendimai būtų grindžiami faktiniais duomenimis ir dokumentais. Patvirtintos patikrinimo klausimyno ir patikrinimo akto formos.
  - **Vidinė kontrolė ir priežiūra** – esant rizikai dėl šališkumo, galėtų būti skiriamas kitas pareigūnas patikrinimui atlikti.
  - **Aiškus kompetencijų atskyrimas** – jei įmanoma, konsultavimo ir kontrolės funkcijos gali būti paskirstomos tarp skirtingų darbuotojų ar padalinių, ypač tais atvejais, kai numatomas poveikio priemonių taikymas.
- 

## LTSA taikoma geroji praktika grindžiama šiais principais:

- **Konsultavimas laikomas neatsiejama priežiūros dalimi**, padedančia ūkio subjektui geriau suprasti reikalavimus, išvengti pažeidimų bei būti pagrindu veiklos tobulinimui tiek subjektui, tiek pačiai institucijai.
- **Formalus atskyrimas tarp konsultavimo ir kontrolės paprastai nereikalingas**, nes abu veiksmai yra priežiūros proceso dalis ir tarnauja toms pačioms teisės normų saugomoms vertybėms.
- Jei priežiūros metu atliekami procesiniai veiksmai (pvz., fiksuojami pažeidimai, renkami įrodymai, taikomos poveikio priemonės), **pareigūnas privalo aiškiai informuoti ūkio subjektą** apie tokio etapo pradžia, siekiant išvengti neaiškumų dėl veiksmų pobūdžio.
- **Konsultacijų turinys (ypač jei teikiamas patikrinimo metu) trumpai pažymimas patikrinimo akte** ar informacinėje sistemoje – tai užtikrina skaidrumą ir nuoseklumą.
- **LTSA pabrėžia prevencinį priežiūros vaidmenį** – konsultavimas ir metodinė pagalba nelaikomi trukdžiu priežiūrai, bet, priešingai, laikomi veiksmingu būdu pasiekti ilgalaikę atitiktį.



**LTSA**

Lietuvos  
transporto saugos  
administracija

## Įvertinkite telefonu Nr. (8 5) 278 5601 suteiktą konsultaciją

When you submit this form, it will not automatically collect your details like name and email address unless you provide it yourself.

\* Required

1. Įvertinkite telefonu Nr. (8 5) 278 56 01 suteiktą konsultaciją \*

Labai blogai ☆ ☆ ☆ ☆ ☆ Labai gerai

2. Ar vieno skambučio metu pavyko išspręsti problemą?

Taip

Ne

Submit


Never give out your password. [Report abuse](#)

 Microsoft 365

This content is created by the owner of the form. The data you submit will be sent to the form owner. Microsoft is not responsible for the privacy or security practices of its customers, including those of this form owner. Never give out your password.


Microsoft Forms | AI-Powered surveys, quizzes and polls [Create my own form](#)

The owner of this form has not provided a privacy statement as to how they will use your response data. Do not provide personal or sensitive information. | [Terms of use](#)



- LTSA patirtis rodo, kad tinkamas anksčiau suteiktų konsultacijų įvertinimas yra svarbi gero viešojo administravimo ir prevencinės priežiūros dalis. Tai prisideda prie teisėtų ūkio subjektų lūkesčių užtikrinimo, skaidrumo didinimo, bendradarbiavimo įgyvendinimo bei ilgalaikio pasitikėjimo priežiūros institucijomis stiprinimo.

- LTSA geroji praktika pabrėžia, kad suteiktos konsultacijos turi būti vertinamos ne kaip kliūtis priežiūrai, o kaip svarbus pasitikėjimo ir prevencijos elementas. Toks požiūris padeda ne tik mažinti ginčus tarp priežiūros institucijų ir ūkio subjektų, bet ir kurti į pagalbą, o ne tik į kontrolę orientuotą priežiūros kultūrą.



Laikas DISKUSIJAI!

[www.ltsa.lt](http://www.ltsa.lt)