

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE „DĖL PANEVĖŽIO SPORTO CENTRO VEIKLOS PROCESŲ UŽTIKRINANT LEDO ARENOS VEIKLĄ“ PATEIKTŲ REKOMENDACINIO POBŪDŽIO PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA

2-as vertinimas parėjus (12 mėn. nuo KRA išvados pateikimo).

Informacija pateikta 2026-02-02 raštu Nr. 19-393 (5-01-1383), paskelbta Panevėžio sporto centro¹, Panevėžio miesto savivaldybės² ir Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro³ interneto svetainėse.

| <i>Eil. Nr.</i> | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
|--|--|--|---|
| 1. Kritinės antikorupcinės pastabos | | | |
| 1.I | Nuomojantis ledo liejimo ir valymo mašiną galimai nebuvo užtikrintas pirkimo procedūrų skaidrumas ir viešumas, pirminio ledo liejimas atliktas galimai dvigubo finansavimo principu. Tai kelia piktnaudžiavimo ir neteisėtų susitarimų rizikas (motyvai išdėstyti 3.1 skirsnyje). | | |
| 1.II | Ledo arenos darbuotojai pavaldūs patys sau ar sau artimiems asmenims. Tai kelia piktnaudžiavimo ir (ar) tarnybinių pareigų neatlikimo rizikas (motyvai išdėstyti 3.2 skirsnyje). | | |
| 1.III | Ledo arenos administratorius ledo arenoje vykdė pačiūžų nuomą, kai tokie veiklai (patalpų / ploto nuomai) jokie konkursai nebuvo skelbti. Tai kelia piktnaudžiavimo rizikas, taip pat, egzistuoja už pačiūžų nuomą gaunamų pajamų apskaitos rizikos (motyvai išdėstyti 3.4 skirsnyje). | | |
| 1.IV | Yra rizika, kad Ledo arenos lankytojams ne visada išduodami bilietai, patvirtinantys apmokėjimą už Ledo arenos paslaugas. Galima piktnaudžiavimo rizika neapskaitant dalies pajamų (motyvai išdėstyti 3.6 skirsnyje). | | |
| | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
| | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei | | |
| 1.1. | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei, ruošiantis 2025 – 2026 m. Ledo arenos sezonui, atlikti išsamią kaštų ir naudos analizę ir įvertinti ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos ar įsigijimo aplinkybes. | <p>2025-09-03 Biudžetinė įstaiga Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centras, kuriam perduota Ledo arena (PNTVC)⁴, atliks išsamią kaštų ir naudos analizę ir įvertins ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos ar įsigijimo aplinkybes, taip pat atliks konkurencingas procedūras, apklausiant ne mažiau 3 tiekėjų. Įgyvendinimo terminas iki 2025 m. spalio 1 d.</p> <p>2026-02-02 Kaštų ir naudos analizė atlikta 2025 m. liepos mėn. Analizės metu buvo įvertintos ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos ir įsigijimo alternatyvos.</p> | Pasiūlymas įgyvendintas |

¹ www.pkks.lt, skiltyje „Administracinė informacija“ („Korupcijos prevencija“).

² www.panevezys.lt skiltyje „Korupcijos prevencija“.

³ www.ntvc.lt skiltyje „Dokumentų rinkiniai“ („Korupcijos prevencija“).

⁴ Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2025 m. birželio 25 d. sprendimas Nr. 1-223 „Dėl ilgalaikio materialiojo ir trumpalaikio turto perdavimo Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui“.

| | | | |
|------|--|---|------------------------------------|
| | | Atsižvelgiant į analizės rezultatus, priimtas sprendimas įsigyti ledo valymo mašiną. PNTVC organizavo pirkimo procedūras vadovaudamasis Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų vykdymo ir vidaus kontrolės tvarkos aprašu (patvirtintu 2025-07-29). Pirkimo rezultatu įsigyta dėvėta ledo valymo mašina už pasiūlytą mažiausią kainą (45.980,00). | |
| 1.2. | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti priemonės su Ledo arenos veikla susijusių pirkimų skaidrumui, konkurencijai užtikrinti. | 2025-09-03 PNTVC viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės tvarka, patvirtinta direktoriaus 2024 m. birželio 20 d. įsakymu Nr. V15, reglamentuoja jos vykdomų centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų organizavimą. Šioje tvarkoje nustatyta pirkimų planavimo, inicijavimo ir vykdymo tvarka, atsakingų darbuotojų teisės, pareigos ir atsakomybė, taip pat kiti su pirkimais susiję klausimai, kiek jų neregamentuoja Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas ar kiti teisės aktai. | Pasiūlymas įgyvendintas |
| 1.3. | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti priemonės, kurių pagalba būtų identifikuojami pirkimai, kai atitinkamas funkcijas privalo atlikti Ledo arenos darbuotojai. | 2025-09-03 PNTVC viešųjų pirkimų organizavimo ir vidaus kontrolės tvarka, patvirtinta direktoriaus 2024 m. birželio 20 d. įsakymu Nr. V15, reglamentuoja jos vykdomų centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų organizavimą. Šioje tvarkoje nustatyta pirkimų planavimo, inicijavimo ir vykdymo tvarka, atsakingų darbuotojų teisės, pareigos ir atsakomybė, taip pat kiti su pirkimais susiję klausimai, kiek jų neregamentuoja Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymas ar kiti teisės aktai. 2026-02-02 Siekiant atskirti pirkimus nuo Ledo arenos darbuotojų tiesioginių funkcijų vykdymo, nustatyta ši tvarka: 1. PNTVC, inicijuojantis su Ledo arenos veikla susijusius pirkimus, ir viešųjų pirkimų specialistas yra supažindinti su Ledo arenos darbuotojų pareigybių aprašymais, kuriuose nustatytos darbuotojų vykdomos funkcijos. Supažindinimas atliktas pasirašytinai. 2. Pirkimų inicijavimo metu vertinama, ar reikalingos prekės ar paslaugos nepriskirtinos Ledo arenos darbuotojų pareigybių aprašymuose nustatytoms funkcijoms. 3. Tais atvejais, kai veiklos pobūdis patenka į Ledo arenos darbuotojų pareigybių aprašymuose nustatytas funkcijas, viešieji pirkimai nėra inicijuojami, o darbai atliekami pagal vidaus darbo organizavimo tvarką. | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|------|--|--|--------------------------------|
| | | Tokiu būdu su Ledo arenos veikla susijusių pirkimų inicijavimas, organizavimas ir vykdymas yra atskirtas nuo Ledo arenos darbuotojų vykdomų funkcijų. | |
| 1.4. | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei sukurti ir įgyvendinti tokią žmogiškųjų išteklių valdymo politiką, kuri užtikrintų reikiamą ir realų darbuotojų funkcijų atskyrimą, siekiant, kad darbuotojai nekontroliuotų patys savęs ir (ar) savo artimų asmenų. | <p>2025-09-03 Panevėžio sporto centras atliks darbuotojų (ne Ledo arenos) pareigybių aprašymų patikrą, siekiant identifikuoti pareigybes, kurias atliekant galimi darbo funkcijų interesų konfliktai. Planuojama peržiūrėti ir esant pagrindams pakoreguoti organizacinę struktūrą, atsižvelgiant į nustatytas rizikas. Įgyvendinimo terminas 2025 m. gruodžio 31 d. PNTVC peržiūrės Ledo arenos pareigybių aprašymus, valdymo struktūrą, kad nesidubliuotų funkcijos, vienas asmuo nedirbtų keliose pareigybėse ir būtų vengiama nelogiško pavaldumo. Įgyvendinimo terminas 2025 m. spalio 1 d.</p> <p>2026-02-02 Panevėžio sporto centro direktoriaus 2025 m. gruodžio 1 d. įsakymu Nr. V-101 „Dėl komisijos sudarymo“ buvo sudaryta komisija atlikti Panevėžio sporto centro darbuotojų esamų pareigybių aprašymų peržiūrą ir vertinimą, siekiant nustatyti pareigybes, kurių funkcijų atlikimas gali kelti interesų konfliktų riziką, įvertinti nustatytas rizikas ir esant pagrindui, teikti siūlymus koreguoti organizacinę struktūrą. 2025 m. gruodžio 5 d. komisijos nariai peržiūrėjo Panevėžio sporto centro pareigybių aprašymus ir identifiko pareigybes, kurias atliekant galimi darbo funkcijų interesų konfliktai. Esami pareigybių aprašymai atitinka teisės aktus bei antikorupcinių reikalavimų nuostatas. Atsižvelgiant į 2025 m. gruodžio 8 d. parengtą su pasiūlymais protokolą, nutarta paskirti asmenį, kuris reguliariai atliktų pareigybių aprašymų ir pavaldumo schemų vertinimą, kad būtų užtikrintas skaidrus ir nepriklausomas sprendimų priėmimas. Nustačius interesų konfliktą, darbuotojai privalo nusišalinti nuo sprendimų priėmimo. Direktorius pavaldumo pasikeitimus dokumentuoja įsakyme ir paskiria kitą atsakingą asmenį, siekiant pašalinti interesų konfliktą.</p> <p>Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro struktūra patvirtinta Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro direktoriaus 2025 m. gegužės 12 d. įsakymu Nr. V-37. Ledo arenos veiklai užtikrinti įsteigtos šios darbuotojų pareigybės: 1. Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro direktoriaus 2025 m. rugsėjo 17 d. įsakymu Nr. V-90 patvirtinta Ūkio skyriaus kasininko pareigybė (2 etatai), pavaldumas – Ūkio skyriaus vadovui.</p> | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|------|---|--|---|
| | | <p>2. Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro direktoriaus 2025 m. rugsėjo 17 d. įsakymu Nr. V-90 patvirtinta Ūkio skyriaus Ledo arenos darbuotojo pareigybė (2 etatai), pavaldumas – Ūkio skyriaus vadovui.</p> <p>3. Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro direktoriaus 2025 m. gruodžio 2 d. įsakymu Nr. V-111 patvirtinta Ūkio skyriaus Ledo arenos administratoriaus pareigybė, pavaldumas – Ūkio skyriaus vadovui.</p> <p>Darbuotojai į minėtas pareigas priimti: Ūkio skyriaus kasininkas priimtas 2025 m. spalio 1 d., likę 4 darbuotojai (ledo arenos administratorius, Ūkio skyriaus kasininkas, du Ūkio skyriaus ledos arenos darbuotojai) - 2025 m. gruodžio 4 d.</p> <p>Ūkio skyriaus vadovas ir priimti Ledo arenos darbuotojai nėra artimi asmenys.</p> | |
| 1.5. | <p>Panevėžio miesto savivaldybei siūlome teisės aktų nustatyta tvarka įvertinti nurodytas aplinkybes dėl pačiūžų nuomos Ledo arenoje veiklos teisėtumo ir spręsti dėl atsakingų asmenų atsakomybės taikymo.</p> | <p>2025-09-03 Panevėžio sporto centras 2024 – 2025 m. nevykdė pačiūžų nuomos. Leidimų vykdyti pačiūžų nuomą ledos arenos teritorijoje duota nebuvo dėl labai ribotos kiemo erdvės, prašymų, dėl pačiūžų nuomos veiklos vykdymo gauta nebuvo. Nuomą žiemos sezono metu Panevėžio mieste vykdė UAB „SportoManai“, kuri veiklą vykdė ne Ledos arenos teritorijoje. Jos veiklai jokios įtakos Panevėžio sporto centras neturėjo. PNTVC numatoma įsivertinti konkurencingą paslaugos procedūrą ar 2025–2026 metų sezone reikalingą pačiūžų nuomos paslaugą, ir prireikus skelbti viešąjį konkursą patalpų nuomai pačiūžų nuomos paslaugai teikti. Įgyvendinimo terminas 2025 m. spalio 1 d.</p> <p>2026-02-02 Tvirtinant Ledos arenos įkainius (2025 m. lapkričio 27 d. sprendimas Nr. 1-413), į įkainių sąrašą įtrauktas atskiras įkainis: „Vieta pačiūžoms nuomoti ir prižiūrėti (1 kv. m negyvenamosios patalpos) – 5 Eur/mėn.“. Ledos arenoje suformuota atskira erdvė pačiūžų nuomos veiklai vykdyti. Gavus UAB „SportoManai“ prašymą dėl patalpų nuomos pagal patvirtintą įkainį, teisės aktų nustatyta tvarka sudaryta patalpų nuomos sutartis. Pačiūžų nuomos veikla vykdoma nuomininko atsakomybe. PNTVC pačiūžų nuomos paslaugos neteikia ir jos neadministruoja. Nuomininkas veiklą vykdo savarankiškai, tvarkydamas atskirą finansinę apskaitą.</p> | <p>Pasiūlymas įgyvendintas</p> |
| 1.6 | <p>PSC / Panevėžio miesto savivaldybei imtis priemonių bilietų pardavimo kontrolei užtikrinti (pvz., įdiegti technines praėjimo kontrolės tik su bilietais sistemas, vaizdo stebėjimo sistemas,</p> | <p>2025-09-03 PNTVC numatoma organizuoti praėjimo kontrolės sistemas su turniketais įdiegimą, atsiskaitymą el. priemonėmis. Įgyvendinimo terminas 2025 m. spalio 1 d.</p> | <p>Pasiūlymas įgyvendintas</p> |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | suteikti galimybes lankytojams atsiskaičiuoti ne tik grynais pinigais ir pan.). | 2026-02-02 Ledo arenoje įdiegta praėjimo kontrolės sistema su turniketais. Patekimas į čiuožimo zoną galimas tik nuskenavus galiojantį bilietą. Nuo 2025 m. gruodžio 5 d. bilietų pardavimui ir apskaitai naudojama kompiuterizuota bilietų kasa ir „Nsoft“ sistema. Lankytojams išduodami bilietai su unikaliais brūkšniniais kodais, kurie prieš patekimą į čiuožimo zoną yra nuskenuojami praėjimo kontrolės skaitytuvu. Sistema patikrina bilieto galiojimą konkrečiam čiuožimo seansui. Ledo arenoje sudarytos galimybės lankytojams atsiskaičiuoti grynaisiais pinigais ir elektroninėmis mokėjimo priemonėmis. Atsiskaitymai fiksuojami bilietų apskaitos sistemoje. Ledo arenos viešosiose erdvėse įrengtos vaizdo stebėjimo kameros. Apie vykdomą vaizdo stebėjimą lankytojai informuojami informaciniais lipdukais. | |
| 2. Kitos antikorupcinės pastabos | | | |
| 2.I | Iš Ledo arenos administratoriaus vadovaujamo subjekto VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla neskelbiamų pirkimų būdu 2024 – 2025 m. įsigyta prekių ir paslaugų už 9 750 Eur – nėra valdomos rizikos vykdant pirkimus iš PSC darbuotojo vadovaujamo subjekto (motyvai išdėstyti 3.3 skirsnyje). | | |
| 2.II | Nekontroliuojama, kad lengvatinėmis sąlygomis nuomojama arena būtų naudojama pagal nuomos paskirtį. Tai kelia piktnaudžiavimo rizikas (motyvai išdėstyti 3.5 skirsnyje). | | |
| | <i>Pasiūlymai atsižvelgiant į pateiktas pastabas</i> | <i>Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą</i> | <i>Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas</i> |
| | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei | | |
| 2.1. | PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti objektyvias ir nešališkas kontrolės procedūras ar lengvatinėmis sąlygomis nuomojama Ledo arena faktiškai naudojama ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų | 2025-09-03 Numatoma PNTVC sukurti registracijos sistemą su dokumentų patvirtinimu (mokyklų pažymėjimai), atlikti periodinius duomenų tikrinimus, organizuoti neplaninius patikrinimus/vidaus auditą nuomos paskirties patikrai. Įgyvendinimo terminas 2025 – 2026 m. sezonas. 2026-02-02 Nuo 2025–2026 m. sezono Ledo arenos naudojimas organizuojamas pagal patvirtintus Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro teikiamų paslaugų įkainius, patvirtintus Panevėžio savivaldybės tarybos 2025 m. lapkričio 27 d. sprendimu Nr. 1-413. Minėtuose įkainiuose nenumatyti lengvatiniai tarifai Ledo arenos nuomai ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo komandų užsiėmimams. Ledo arenos naudojimas treniruotėms ar kitoms organizuotoms veikloms vykdomas pagal galiojančius įkainius, o paslaugų teikimas įforminamas sutartimis nustatyta tvarka. Ledo arenos nuoma vykdoma per Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro turto nuomos administratorių. Organizuotų grupių, mokyklų, įmonių ar kitų subjektų užsakymai Ledo arenoje vykdomi ne | Pasiūlymas įgyvendintas |

| | | | |
|--|--|---|--|
| | | piko valandomis, nedarant įtakos viešajam čiuožimui. Lengvatiniai tarifai Ledo arenos nuomai netaikomi. | |
|--|--|---|--|
