

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA

Informacija apie pateiktų pasiūlymų įgyvendinimą/neįgyvendinimą subjektai pateikė: Kelmės r. savivaldybė 2025-10-31 raštu reg. Nr. 5-01-14296; Biržų r. savivaldybė 2025-10-01 raštu reg. Nr. 5-01-12723; Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija 2025-07-08 raštu reg. Nr. 5-01-8686.

Eil. Nr.	Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Pateiktų pasiūlymų įgyvendinimas	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kritines antikorupcines pastabas			
1.	5.1.1. Siekiant išvengti neatitikimų ir prieštaravimų Įstatymui bei neskaidraus KPPP lėšų paskirstymo, pakoreguoti aprašą, kuris numato vietinės reikšmės kelių finansavimo naudojimą ir skirstymą: taikyti Įstatyme numatytas lėšų skirstymo proporcijas bei pakoreguoti aprašo II skyrių, papildant nuostatomis, atspindinčiomis ir neprieštaraujančiomis Įstatymo 9 str., 2 d., 6 ir 7 punktams. Siekiant tikslingo bei skaidraus likusių lėšų, kurios, kaip nurodoma, gali būti naudojamos pagal poreikį, paskirstymui, numatyti keletą sukonkretintų sričių ar objektyvių kriterijų, kurie objektyviai apibrėžtų kam ir kodėl tos lėšos skiriamos (4.1.1. pastaba).	Kelmės raj. savivaldybė 2025-04-24 Savivaldybės taryba patvirtino pakoreguotą KPPP lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašą papildant II skyrių Įstatymo 9 str., 2 d., 6 ir 7 punktais. Apraše panaikintas 18 p., kuriame numatyta, kad kasmet yra suplanuota 200 000,00 Eur lėšų skirti prisidėjimui prie fizinių ir juridinių asmenų projektų įgyvendinimui, o nesant poreikio, t. y. negavus fizinių ir juridinių asmenų prašymų, numatytas lėšas panaudoti pagal poreikį. Patikslintas Aprašo 4.4 p. nurodant tikslų procentą lėšų, kurios turi būti naudojamos turtui įsigyti.	Pasiūlymas įgyvendintas.
2.	5.1.2. Siekiant skaidrumo ir aiškumo skirstant KPPP lėšas, apraše įvardinti konkrečią lėšų skirstymo proporciją, skirtas savivaldybės kaimiškosioms seniūnijoms, procentinę dalį	Biržų raj. savivaldybė <i>„Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašas“</i> pakeistas 2025-08-28 Biržų rajono savivaldybės Tarybos sprendimu <i>„Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašas“</i> .	Pasiūlymas įgyvendintas.

		Savivaldybė įtvirtino, jog <i>ne mažiau 15 % Savivaldybei skirtų KPPP finansavimo lėšų turi būti naudojama kaimiškųjų seniūnijų vietinės reikšmės kelių ir gatvių einamiems tikslams (prižiūros ir paprastojo remonto darbams)</i>	
3.	5.1.3. Detalizuoti iš KPPP gautų likusių lėšų skirstymo procedūrą, numatyti konkretesnius tikslus, nepaisant to, kad tai einamieji darbai, tokie kaip kelių priežiūra ir paprastas remontas	<p>Biržų raj. savivaldybė <i>„Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašas“</i> pakeistas 2025-08-28 Biržų rajono savivaldybės Tarybos sprendimu Savivaldybė įtvirtino, jog Iš KPPP gautos lėšos skirstomos ne mažiau 50 % turtui įsigyti (per pastaruosius metus lėšos skirtos turtui įsigyti svyravo nuo 80-60%) Likusios lėšos buvo naudojamos einamiems darbams pagal tų metų poreikį, užtikrinant patenkinamą kelių būklę: <i>11.1.2. likusi lėšų suma skiriama vietinės reikšmės kelių ir gatvių einamiesiems tikslams (prižiūros ir paprastojo remonto darbams);</i> <i>11.1.3. nemažiau 15 % Savivaldybei skirtų KPPP finansavimo lėšų skiriama kaimiškųjų seniūnijų vietinės reikšmės kelių ir gatvių einamiesiems tikslams (prižiūros darbams) paskirstoma taip:</i> <i>11.1.3.1. 50 proc. pagal seniūnijos teritorijoje gyvenančių nuolatinių gyventojų skaičių;</i> <i>11.1.3.2. 50 proc. pagal seniūnijai priklausančių vietinės reikšmės kelių ir gatvių ilgį.</i></p> <p>Kupiškio raj. savivaldybė Pirminės stebėsenos metu, Kupiškio r. sav. nurodė, jog planuoja patikslinti Kupiškio r. savivaldybės tarybos 2024 m. sausio 25 d. sprendimu Nr. TS-23 patvirtinto Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo aprašo nuostatas ir numatyti konkretesnę KPPP gautų likusių lėšų skirstymo procedūrą. Atsakingas Infrastruktūros skyrius, pakeitimus atliks per 2025 m. IV ketvirtį.</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p>

	<p>Savivaldybė pateikė informaciją, jog atnaujino Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašą, patvirtintą Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. rugsėjo 25 d. sprendimu TS-227 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.</p> <p>Šiame apraše numatyta:</p> <p>24. Programos lėšos paskirstomos Savivaldybės tarybos sprendimu, vadovaujantis šiais principais:</p> <p>24.1. ne mažiau kaip 50 procentų Programos lėšų, skirtų Savivaldybės institucijos valdomiems vietinės reikšmės keliams, naudojama vietinės reikšmės keliams tiesti, rekonstruoti ir taisyti (remontuoti);</p> <p>24.2. vietinės reikšmės kelių ir gatvių einamiesiems tikslams skiriama lėšų suma yra paskirstoma taip:</p> <p>24.2.1. 40 procentų – Kupiškio miestui; 24.2.2. 60 procentų – seniūnijoms;</p> <p>24.3. seniūnijoms skirta lėšų dalis paskirstoma taip:</p> <p>24.3.1. 30 procentų – pagal seniūnijos teritorijose gyvenančių nuolatinių gyventojų skaičių;</p> <p>24.3.2. 50 procentų – pagal seniūnijai priklausančių kelių (gatvių) ilgį;</p> <p>24.3.3. 20 procentų – pagal seniūnijos esamą teritorijos plotą;</p> <p>24.4. esant nenumatytų atvejų (neįvykus viešiesiems pirkimams, likus pinigų po viešųjų pirkimų, gavus papildomų finansavimo lėšų), per metus siekiant panaudoti skirtas Programos lėšas, nepanaudotos lėšos einamaisiais metais gali būti perskirstytos tarp Kupiškio miesto ir seniūnijų. Lėšos perskirstomos Savivaldybės tarybos sprendimu;</p> <p>24.5. ne mažiau kaip 10 procentų visų Programos lėšų, skirtų Savivaldybės institucijos valdomiems vietinės reikšmės keliams, turi būti naudojama saugaus eismo priemonėms ir darnaus judumo priemonėms vietinės reikšmės keliuose finansuoti;</p>	
--	---	--

		24.6. gautos papildomos Programos lėšos ar skirtų lėšų likučiai paskirstomi Savivaldybės tarybos sprendimu.	
4.	5.1.4. Imtis iniciatyvos dėl KPPP įstatymo nuostatų tobulinimo taip, kad jos būtų suprantamos aiškiai ir nedviprasmiškai: 5.1.4.1. įtvirtinti aiškias principines nuostatas kokiais kriterijais remiantis turi būti skiriamas prioritetas (4.1.2. pastaba); 5.1.4.2. įtvirtinti pareigą savivaldybėms, nustatant KPPP lėšų paskirstymo prioritetą, tai atlikti vertinant tam tikrų nustatytų kriterijų balų sumą, t. y. prioritetų eilę nustatyti remiantis objektyviai pamatuojamais rodikliais	LR susisiekimo ministerija Nurodė, jog: „ <i>Vertinant Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas pastabas ir rekomendacijas, iki 2025 m. spalio 31 d. numatyta atlikti KPPP įstatyme įtvirtintų savivaldybėms vietinės reikšmės keliams skirtų lėšų paskirstymo pagrindų peržiūrą, siekiant įvertinti teisinio reguliavimo kriterijų objektyvumą ir skaidrumą bei, esant poreikiui, inicijuoti atitinkamus teisės aktų pakeitimus.</i> “	Pasiūlymą planuojama įgyvendinti. Informacijos iki nurodytos datos nepateikė.
5.	5.1.5. Patikslinti ir aiškiai detalizuoti kriterijus, kuriais remiantis parenkami prioritetiniai objektai	Biržų raj. savivaldybė Savivaldybė įtvirtino šiuos kriterijus: 1. Savivaldybei svarbių projektų dalis, privažiuojamasis ar į svarbų objektą vedantis kelias. 2. Ankstesniais metais numatytas įgyvendinti, su atliktais projektavimo darbais, įvykusių ar tebesitęsiančių viešųjų pirkimų procedūromis. 3. Kvartalinis gatvių tvarkymas. 4. Objektas yra Biržų miesto gatvių su žvyro danga asfaltavimo prioritetinėje eilėje. (Nr.1-20) 5. Objektas yra Biržų rajono kaimiškųjų seniūnijų gatvių remonto prioritetinėje eilėje (Nr. 1-5)	Pasiūlymas įgyvendintas. Nors kai kurie kriterijai dar gali būti įvairiai interpretuojami, tačiau savivaldybė didžiąja dalimi detalizavo šiuos kriterijus.
6.	5.1.6. Savivaldybėms aprašuose, kurie reglamentuoja KPPP lėšų naudojimo bei skirstymo tvarką, nustatyti objektų prioritetinių eilių keitimo procedūras: aprašuose įvardinti galimas objektų keitimo priežastis, kuo vadovaujantis keičiamas objektų eiliškumas, kas	Kelmės raj. savivaldybė 2025-04-24 Savivaldybės taryba patvirtino pakoreguotą KPPP lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašą, kuriame nurodytos aplinkybės, kurioms esant keičiama prioritetinė eilė, nurodyta kokia procedūra taikoma jei prioritetinė eilė nepatvirtinama.	Pasiūlymas įgyvendintas.

	<p>sprendžia ir tvirtina sprendimą dėl prioritetinių eilių keitimo, kokia procedūra taikoma jei objektų sąrašas nepatvirtinamas (4.1.3. pastaba)</p>	<p>Biržų raj. savivaldybė Savivaldybė nurodė, jog objektai vertinami pagal naujus kriterijus ir rikiuojami į objektų sąrašus. Objektų eilė koreguojama jei atsiranda ankščiau nenumatytų aplinkybių ir nebėra galima numatyto projekto įgyvendinti einamaisiais metais, jis pirmumo eile patenka į kitų kalendorinių metų planus. Būtina sąlyga turi būti išlaikoma ne mažiau 50 procentų skirtų KPPP lėšų turtui įsigyti. Statybos ir infrastruktūros skyrius matydamas, kad susiduriama su nenumatytomis aplinkybėmis, dėl kurių neįmanoma įvykdyti sutarties sąlygų, inicijuoja Objektų eilės keitimą, kurį tvirtina Biržų rajono tarybos nariai. Jei Objektų sąrašas nepatvirtinamas yra sudaroma darbo grupė, kuri sprendžia iškilusias problemas ir nesutarimus, teikia naują sprendimo projektą tarybos nariams.</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p>
7.	<p>5.1.7. Inicijuoti LR Vyriausybės Nutarimo Nr. 447 pakeitimus, atitinkamai skiriant dėmesį vietinės reikšmės kelių objektų prioritetinių eilių keitimo procedūrų reglamentavimui, kuriuo privalėtų vadovautis savivaldybių tarybos ir taip būtų prieinama prie vienodos praktikos, kuri leistų išvengti skirtingų įstatymo taikymo interpretacijų, galimybės lengvesniu būdu priimti/keisti sprendimus ir subjektyvių sprendimų priėmimo savivaldybėse skirstant ir naudojant KPPP lėšas</p>	<p>LR susisiekimo ministerija Nurodė: „<i>Vertinant Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas pastabas, iki 2026 m. sausio 1 d. numatyta peržiūrėti ir, esant įstatyminiam pagrindui ir poreikiui, inicijuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 14 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimus, siekiant užtikrinti skaidrų vietinės reikšmės kelių objektų prioretizavimą.</i>“</p>	<p>Pasiūlymą planuojama įgyvendinti. Informacijos iki nurodytos datos nepateikė.</p>
8.	<p>5.1.8. Aprašuose, kurie reglamentuoja KPPP lėšų paskirstymą ir naudojimą, nustatyti aiškią tvarką, kuria privalėtų vadovautis seniūnijos skirstant gautas lėšas kelių priežiūrai, nustatyti</p>	<p>Biržų raj. savivaldybė Savivaldybė nurodė, jog prieš užsakant priežiūros darbus (žvyravimą, greideriavimą, asfalto duobių taisymą) yra sudaroma komisija iš statybos ir infrastruktūros skyriaus specialisto/-ų, seniūnijos seniūno /ės ar atstovo, rangovų</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p>

<p>kriterijus, pagal kuriuos būtų atrenkami objektai, ir tokiu būdu lėšos būtų paskirstomos tiems objektams, kurie turėtų didžiausią prioritetą. Vengti formuluočių „pagal poreikį“ procedūroms, kurios tiesiogiai susijusios su lėšų skirstymu.</p>	<p>atstovų/-o, kuri apžiūros metu surašo Defektinį aktą ir jį pasirašo. Defektinis aktas yra traktuojamas kaip darbų užsakymas. Darbai yra užsakomi pagal tiems metams skirtų lėšų kiekį.</p> <p><i>21. Rangovai darbams vykdyti ir paslaugų teikėjai parenkami vadovaujantis Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymu bei Biržų rajono savivaldybės administracijos ir Biržų rajono savivaldybės kontroliuojamų (valdomų) perkančiųjų organizacijų centralizuotų ir decentralizuotų viešųjų pirkimų vykdymo tvarkos taisyklėmis.</i></p> <p><i>22. Biržų rajono savivaldybės administracijos seniūnijų seniūnai kartu su statybos ir infrastruktūros skyriaus specialistu, rangovo atstovu, apžiūrų metu surašo defektinį aktą priežiūros darbams. Defektinis aktas laikomas darbų užsakymu. Atliktų darbų faktą patvirtina pasirašant atliktų darbų ir suteiktų paslaugų aktus (forma F2). Statybos ir infrastruktūros skyriaus specialistas ir seniūnijų seniūnas atsako už efektyvų KPPP lėšų panaudojimą seniūnijos keliuose ir gatvėse.</i></p> <p><i>23. Statybos skyrius, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos įstatymais ir kitais teisės aktais, vykdo objektų, finansuojamų KPPP lėšomis, užsakovo funkcijas, rengia reikalingus dokumentus viešiesiems darbų ir paslaugų pirkimams organizuoti, pirkimų sutartims sudaryti, rengia sąmatas Objektų sąraše numatytiems priežiūros ir remonto darbams, vykdo darbų kontrolę, organizuoja ar vykdo techninę priežiūrą ir atliktų darbų priėmimą, teikia Via Lietuvai paraiškas KPPP lėšoms gauti ir ataskaitas apie lėšų naudojimą. Via Lietuvai teikiamus KPPP lėšomis atliktų darbų ir išlaidų apmokėjimo dokumentus (sąskaitų-faktūrų kopijas, aktus F-2, pažymas F-3) pasirašo Statybos ir infrastruktūros skyriaus vyriausiasis specialistas, jo nesant – Skyriaus vedėjas.</i></p> <p>Kupiškio raj. savivaldybė Pirminės stebėsenos metu, Kupiškio r. sav. nurodė, jog planuoja patikslinti Kupiškio r. savivaldybės tarybos 2024 m. sausio 25 d. sprendimu Nr. TS-23 patvirtinto Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p>
--	--	---------------------------------

		<p>savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo aprašo nuostatas ir numatyti konkretesnę KPPP gautų likusių lėšų skirstymo procedūrą. Atsakingas Infrastruktūros skyrius, pakeitimus atliks per 2025 m. IV ketvirtį.</p> <p>Savivaldybė pateikė informaciją, jog atnaujino Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašą, patvirtintą Kupiškio rajono savivaldybės tarybos 2025 m. rugsėjo 25 d. sprendimu TS-227 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų, skirtų Kupiškio rajono savivaldybės vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo ir naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.</p> <p>Šio aprašo 29 – 32 punktuose numatytas KPPP lėšų paskirstymas ir naudojimas, nustatyta aiškesnė tvarka seniūnijoms skirstant gautas lėšas kelių priežiūrai.</p>	
9.	<p>5.1.9. Siekiant išvengti interesų konflikto, apraše numatyti tvarką ir aplinkybes, kurioms esant, išplėstinės sueigos nariai turėtų nusišalinti nuo sprendimo priėmimo (4.1.4. pastaba).</p>	<p>Kelmės raj. savivaldybė</p> <p>2025-04-24 savivaldybės taryba patvirtino pakoreguotą KPPP lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašą, kuriame nurodyta kokioms aplinkybėms esant turi nusišalinti išplėstinėje seniūnaičių sueigoje sprendimus priimančys asmenys.</p> <p><i>12. Seniūnija, įvertinusi visus prašymus ir juos išnagrinėjusi išplėstinėje seniūnaičių sueigoje, kurią sudaro seniūnijos seniūnas ar jo įgaliotas asmuo, seniūnaičiai, seniūnijos bendruomenių atstovai, po vieną verslo ir ūkininkų atstovą, iki einamųjų metų gruodžio 31 d. Savivaldybės administracijai teikia paraišką. Seniūnaičių išplėstinėje sueigoje dalyvaujantys seniūnijos bendruomenių atstovai, verslo ir ūkininkų atstovai turi būti nešališki, negali siekti asmeninės naudos ir turi nusišalinti nuo sprendimo priėmimo, jei jie ar jų artimi giminaičiai gyvena ar dirba prie nagrinėjamo kelio objekto ar patys įžvelgia kitą intereso konflikto riziką.</i></p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas.</p>
<p>Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kitas antikorupcines pastabas</p>			

10.	5.2.2. Detaliau reglamentuoti prioritinės eilės sudarymo/keitimo procedūrą – parengti komisijos, atsakingos už kelių prioritinės eilės sudarymą, nuostatus, kuriuose būtų nustatyta komisijos formavimo tvarka, t. y. narių skaičius, narių kompetencijos, sprendimų priėmimo tvarka pvz., kiek turi dalyvauti narių, numatyti procedūrą jei nedalyvauja pusė komisijos narių ir kt. Pakeisti komisijos, atsakingos už kelių prioritinės eilės sudarymą, sudėtį, kad tarp komisijos primininko ir komisijos narių nebūtų pavaldumo, kas gali kelti abejonių dėl komisijos narių priimtų sprendimų skaidrumo (4.2.1. pastaba).	Kelmės raj. savivaldybė 2025-04-24 savivaldybės taryba patvirtino pakoreguotą KPPP lėšų naudojimo ir skirstymo tvarkos aprašą, kuriame detalizuota prioritinės eilės sudarymo ir keitimo procedūra.	Pasiūlymas įgyvendintas.
11.	5.2.1. Tobulinti teisinį reglamentavimą, kuris užtikrintų objektyvumą prioritinės eilės sudarymo/keitimo procedūrų metu (4.2.1. pastaba).	LR susisiekimo ministerija Nurodė: „ <i>Vertinant Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas pastabas, iki 2026 m. sausio 1 d. numatyta peržiūrėti ir, esant įstatyminiam pagrindui ir poreikiui, inicijuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 14 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimus, siekiant užtikrinti skaidrų vietinės</i> “	Pasiūlymą planuojama įgyvendinti. Informacijos iki nurodytos datos nepateikė.
12.	5.2.3. Sukurti ir taikyti kontrolės mechanizmą, kuris leistų užtikrinti objektyvų savivaldybėms skirtų KPPP lėšų paskirstymą ir panaudojimą (4.2.2. pastaba).	LR susisiekimo ministerija Nurodė: „ <i>Vertinant Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas pastabas, iki 2026 m. sausio 1 d. numatyta peržiūrėti ir, esant įstatyminiam pagrindui ir poreikiui, inicijuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 14 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimus, siekiant užtikrinti skaidrų vietinės reikšmės kelių objektų prioretizavimą.</i> “	Pasiūlymą planuojama įgyvendinti. Informacijos iki nurodytos datos nepateikė.