

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO II STEBĖSENA

Informacija apie Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) korupcijos rizikos analizės išvados, pateiktos 2021 m. rugsėjo 29 d. raštu Nr. 4-01-7219, pasiūlymų įgyvendinimą (II stebėsenos etapas) parengta pagal:

- Aplinkos apsaugos departamento 2021-12-31 raštą Nr. (9)-AD5-25734;
- Šiaulių miesto savivaldybės 2021-12-10 raštą Nr. (5-01-12975);
- Akmenės rajono savivaldybės 2021-12-29 raštą Nr. S-3219;
- Akmenės rajono savivaldybės 2022-10-03 raštą Nr. MS-195;
- Šiaulių miesto savivaldybės 2022-10-11 raštą Nr. 5-01-11173;
- Aplinkos apsaugos departamento 2022-10-14 raštą Nr. (9)-AD5-20085.

Pateiktos pastabos	Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Duomenys apie pastabų ir pasiūlymų įgyvendinimą	Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas
Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kritines antikorupcines pastabas			
1. Neaiški savivaldybių aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos (toliau – SAARS programa) lėšų skirstymo tvarka, kai kurių priemonių vykdytojams sudaromos palankesnės sąlygos gauti SAARS programos lėšas. Teisiniame reglamentavime neįtvirtinta, kas ir kokiais kriterijais remiantis priima sprendimus dėl priemonių finansavimo būdo parinkimo, kai lėšos yra skiriamos tiesiogiai, vykdant viešuosius pirkimus ar vertinant subjektų projektines veiklas.	1. Nustatyti subjektą, kuris priima sprendimą dėl SAARS programos priemonių finansavimo būdo parinkimo, taip pat nustatyti aiškius kriterijus, kuriais vadovaujantis parenkamas finansavimo būdas.	Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – Šiaulių miesto savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos planavimo, vykdymo ir lėšų panaudojimo kontrolės tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos 2022-07-21 įsakymu Nr. A-1307. Informavo, kad į pastabą atsižvelgta. Parengtas aprašas, kuriame numatyti planuojamų priemonių finansavimo būdai - viešųjų pirkimų būdu bei konkursine tvarka. Subjektas, priimančias sprendimus, yra Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius. Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – Akmenės rajono savivaldybės tarybos 2021-11-29 sprendimu Nr. T-244 patvirtinta naujos redakcijos Akmenės rajono	Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.

		<p>savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sudarymo ir vykdymo tvarka. Numatyta, kad finansavimo būdas priklauso nuo planuojamos įgyvendinti priemonės: individualių nuotekų tvarkymo įrenginių kompensavimas, medžiojamųjų gyvūnų daromos žalos priemonių įgyvendinimo finansavimas vykdomas tik teikiant paraiškas, o vandentvarkos priemonių/projektų finansavimas galimas tik skiriant lėšas tiesiogiai, nes viešasis geriamojo vandens tiekėjas ir nuotekų tvarkytojas rajone yra tik vienas. Savivaldybės administracija SAARS programos priemones įgyvendina atlikdama viešuosius pirkimus.</p>	
<p>2. Nustatyti atvejai, kai į komisijos sudėtį buvo paskirti organizacijų atstovai, biudžetinių įstaigų vadovai, kurie patys gavo finansavimą, t. y. dalyvavo viešuose pirkimuose, teikė paraiškas ir dokumentus, todėl priemonių įgyvendinimui gavo lėšas galimai palankesnėmis sąlygomis nei kiti vykdytojai.</p>	<p>2. Į komisijų sudėtį neskirti subjektų atstovų, kurie pretenduoja gauti lėšas, vertinti komisijos narių privačių interesų deklaracijose nurodytus ryšius bei šioje srityje numatyti priemones, kurios turėtų būti taikomos, kai į komisijos sudėtį yra paskiriami asmenys, nepatenkantys į Privačių interesų derinimo įstatymo reguliavimo apimtį.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta –Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas dėl komisijos sudarymo, taip pat papildytas ir į aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo komisijų sudėtį nebeskiriami subjektų atstovai, kurie pretenduoja gauti SAARS programos lėšas, nepriklausomai nuo lėšų skyrimo būdo (konkursinio ar viešųjų pirkimų). Nustatyta komisijos veiklos trukmė, narių rotacija. Kaip ir anksčiau, komisijos nariai dalyvaujantys aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo veikloje, privalės pasirašyti Konfidencialumo pasižadėjimą bei Nešališkumo deklaraciją, kurioje numatyta, kad pareigos bus atliekamos objektyviai, dalykiškai, be išankstinio nusistatymo, vadovaujantis įstatymų viršenybės,</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>

		<p>skaidrumo, nešališkumo, teisėtumo, sąžiningumo principais.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. balandžio 28 d. įsakymu Nr. A-217 buvo pakeistas Individualių nuotekų valymo įrenginių arba nuotekų išsėmimo rezervuarų įsigijimo dalinio kompensavimo paraiškų vertinimo komisijos darbo reglamentas, kurio 2 punktu, 12 punktu, numatyta, kad komisijos nariai turi užpildyti paraiškų vertinimo komisijos nario konfidencialumo pasižadėjimo ir nešališkumo deklaraciją.</p>	
<p>3. Nustatytos sąsajos tarp sprendimus dėl finansavimo skyrimo priėmusių ir lėšas gavusių asmenų:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Šiaulių miesto savivaldybėje želdinių inventorizacijos, želdinių pertvarkymo projektų parengimo ir įgyvendinimo pirkimus laimėjo kraštovaizdžio architektas, kuris kaip visuomeninės organizacijos atstovas buvo paskirtas dalyvauti savivaldybės želdinių priežiūros komisijos veikloje; - UAB „Akmenės vandenys“ neskaidrūs viešieji pirkimai, įmonės vadovas nevengia interesų konfliktų, priima sprendimus ir perka paslaugas iš įmonės (tam tikrais atvejais tik iš vieno tiekėjo) nuo kurios sprendimų buvo pats pareiškęs nusišalinimą; - Akmenės rajono savivaldybėje nuo 2017 m. išskirtinių reikalavimų 	<p>3. Išanalizuoti korupcijos rizikos analizės metu nustatytas viešųjų pirkimo vykdymo aplinkybes ir esant pagrindui inicijuoti atsakingų asmenų veiklos įvertinimą ir atsakomybės taikymą. Imtis skaidrumo užtikrinimo priemonių, kad būtų išvengiama sąsajų tarp sprendimus dėl finansavimo skyrimo priimančių ir finansavimą gavusių asmenų.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – esant mažai pirkimo vertei ir pasirinkus neskelbiamų pirkimų būdą – komisijoje dalyvaujantys asmenys, turintys teisę rengti želdinių pertvarkymo projektus, nebus kviečiami teikti pasiūlymus. Vykdant skelbiamus pirkimus centrinėje viešųjų pirkimų informacinės sistemos puslapyje nėra galimybės visiškai išvengti situacijos, kai pasiūlymą teiks ir komisijos narys. Nes nebus pagrindo tokį pasiūlymą, vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymu, atmesti, todėl visiškai išvengti Jūsų paminėtų situacijų nėra teisinio būdo.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – UAB „Akmenės vandenys“ 2021-11-26 raštu Nr. S-350 „Dėl atliktos korupcijos rizikos analizės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos įgyvendinimo veiklos srityse“ informavo</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>

<p>neturinčiame viešajame pirkime dėl gėlių sodinukų pirkimų laimėtoja pripažįstama ta pati ūkininkė, kuriai nustatomos palankios sutarties sąlygos galimai susijusios su tuo, kad yra savivaldybės biudžetinės įstaigos vadovės artimas asmuo.</p>		<p>Savivaldybę apie priemones, kurių ėmėsi ir imsis, korupcijos rizikos veiksniams išvengti. Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas, atsižvelgdamas į STT pastabas, 2021 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. PAV-459 patvirtino naujos redakcijos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės. Planuojant ir organizuojant 2022 metų viešuosius pirkimus (įskaitant ir gėlių) bus atsižvelgiama į STT pateiktas pastabas ir pasiūlymus, bus tikslinamos pirkimų techninės specifikacijos, siekiant išvengti galimų korupcijos rizikos apraiškų.</p>	
<p>Pasiūlymų įgyvendinimas atsižvelgiant į kitas pastabas</p>			
<p>1. Neaišku kokiais kriterijais remiantis yra nusprendžiama, kurias SAARS programos lėšų naudojimo rekomendacijose numatytas aktualias priemones finansuoti iš SAARS programos, kurių vykdymo teisėtumo kontrolę vykdo ne tik savivaldybės administracija ir taryba, bet ir Aplinkos apsaugos departamentas, o kurias priemones finansuoti kaip valstybės ir vietos savivaldos vykdomas bendras aplinkos apsaugos funkcijas.</p>	<p>1 Reglamentuoti SAARS programos lėšų panaudojimo tvarką, strateginiuose veiklos dokumentuose aiškiai įvardyti SAARS programos planuojamos priemonės.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – parengtas Šiaulių miesto savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos planavimo, vykdymo ir lėšų panaudojimo kontrolės tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos 2022-07-21 įsakymu Nr. A-1307 .</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – Savivaldybės taryba 2021-11-29 sprendimu Nr. T-244 patvirtino naują Akmenės rajono savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sudarymo ir vykdymo tvarką.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Svarstė ir analizavo antikorupcinę prasmę teisinį reglamentavimą. Sprendė dėl nuostatų keitimo poreikio.</p>
<p>2. Teisiniame reglamentavime neįtvirtinta, kas ir kokiais kriterijais remiantis priima sprendimus dėl priemonių finansavimo būdo parinkimo, kai lėšos yra skiriamos tiesiogiai, vykdant viešuosius</p>	<p>2. Nustatyti kriterijus, kuriais remiantis būtų parenkamos finansuojamos priemonės ir nustatomi aiškūs lėšų skirstymo prioritetai, taip pat ateinantiems laikotarpiams formuojant SAARS programos lėšų poreikį</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – Šiaulių miesto savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos planavimo, vykdymo ir lėšų panaudojimo kontrolės tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>

<p>pirkimus ar vertinant subjektų projektines veiklas.</p>	<p>analizuoti įvykdytų priemonių finansavimą, ieškoti galimybių remti naujas projektines savivaldos aplinkos apsaugos kryptis.</p>	<p>administracijos 2022-07-21 įsakymu Nr. A-1307, kuriame numatyti planuojamų priemonių finansavimo būdai – viešųjų pirkimų būdu bei konkursine tvarka. Planuojama, kad subjektas priimančias sprendimus, bus Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktorius.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – SAARS programos skirstymo prioritetai yra aiškiai nurodyti Sprendimo 9 punkte, t. y. programos priemonės planuojamos pagal Sprendimo 8 punkte nurodytas priemones, atsižvelgiant į Savivaldybės strateginiame veiklos plane numatytus prioritetus, įtraukiant Savivaldybės tarybos patvirtintas priemones, projektus, seniūnijų pateiktą poreikį/prašymus, taip pat atsižvelgiant į Sprendimo 11 punktą, kuriame nurodama: „Programos priemonių sąmatos projektas parengiamas atsižvelgiant į lėšų skyrimo teisėtumą, tikslinio finansavimo privalomumą, numatomų tikslų ir rezultatų aktualumą, įvertinant esamus įsipareigojimus, praėjusių metų faktinį poreikį.“ Pabrėžtina tai, kad Savivaldybė pirmiausia sprendžia aktualiausias problemas ir įgyvendina projektus, labiausiai mažinančius aplinkos taršą. Naujas projektines aplinkos apsaugos kryptis bus galima finansuoti, gaunant į SAARS</p>	
--	--	---	--

		<p>programą daugiau pajamų arba įgyvendinus šiuo metu aktualiuosius projektus. Savivaldybė seka ir ateityje įsipareigoja sekti aktualias aplinkos apsaugos tendencijas bei siekia operatyviai reaguoti, radusi galimybes remti naujas projektines savivaldos aplinkos apsaugos kryptis.</p>	
<p>3. Neatskirtos sprendimų priėmimo ir kontrolės funkcijos, į komisijas įtraukiami tie patys asmenys, kurie dalyvauja visuose lėšų skyrimo etapuose, valdo visą su SAARS programa susijusią informaciją, rengia priemonių finansavimo dokumentus, teikia komisijai siūlymus, taip pat pagal tiesiogines funkcijas yra atsakingi už šių procesų vykdymo kontrolę.</p>	<p>3. Reglamentuoti komisijų sudarymo tvarką, nustatyti komisijos narių atrankos kriterijus, kvalifikacijos, nepriekaištingos reputacijos reikalavimus bei periodiškai vykdyti komisijos narių rotaciją. Taip pat nustatyti komisijos veikloje atstovaujamų kitų įstaigų, nevyriausybinių organizacijų narių delegavimo procedūras, atstovų skaičių (proporcijas). Į komisijų sudėtį neskirti subjektų atstovų, kurie pretenduoja gauti lėšas. Taip pat vertinti komisijos narių privačių interesų deklaracijose nurodytus ryšius bei numatyti priemones, kurios turėtų būti taikomos, kai į komisijos sudėtį yra paskiriami asmenys, nepatenkantys į Privatorių interesų derinimo įstatymo reguliavimo apimtį.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta iš dalies – pakeistas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas dėl komisijos sudarymo, taip pat papildytas ir į aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo komisijų sudėtį nebeskiriami subjektų atstovai, kurie pretenduoja gauti SAARS programos lėšas, nepriklausomai nuo lėšų skyrimo būdo (konkursinio ar viešųjų pirkimų). Nustatyta komisijos veiklos trukmė, narių rotacija. Kaip ir anksčiau, komisijos nariai dalyvaujantys aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo veikloje, privalės pasirašyti Konfidencialumo pasižadėjimą bei Nešališkumo deklaraciją, kurioje numatyta, kad pareigos bus atliekamos objektyviai, dalykiškai, be išankstinio nusistatymo, vadovaujantis įstatymų viršenybės, skaidrumo, nešališkumo, teisėtumo, sąžiningumo principais. Tačiau atkreipė dėmesį, kad rekomendacijose yra prieštaravimas: reikalaujama kviesti dalyvauti komisijos darbe nevyriausybinių organizacijų atstovus, bet nurodoma, kad į komisijų sudėtį neskirti subjektų atstovų, kurie pretenduoja gauti lėšas. Visos NVO</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino iš dalies. Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>

		<p>gali dalyvauti aplinkosauginio švietimo projektų konkurse ir pretenduoti į skiriamas lėšas. Be to įtraukus NVO atstovą į komisijos darbą gali kilti rizika dėl neobjektyvaus kitų NVO paraiškų vertinimo, siekiant padidinti arba sumažinti balų skaičių. Todėl į aplinkosauginių projektų vertinimo komisiją nebus kviečiami nevyriausybinų organizacijų atstovai. Atkreipiame dėmesį, kad nei viename LR teisės akte nėra reglamentuota, kokius reikalavimus turi atitikti arba kokios kvalifikacijos turi būti komisijos narys, kuris vertina projektų paraiškas. Projektų vertinimui nereikalingas specialus išsilavinimas ar patirtis, todėl manome, kad kvalifikacinių reikalavimų nustatymas būtų perteklinis reikalavimas, ypač kai šis darbas atliekamas be papildomo atlyginimo. Todėl į šią rekomendaciją nebuvo atsižvelgta.</p> <p>Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. gruodžio 17 d. įsakymu Nr. A-2034 patvirtinti želdinių apsaugos, priežiūros ir tvarkymo komisijos narių atrankos kriterijai.</p> <p>Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 7 d. sprendimas Nr. T-106 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos, priežiūros ir tvarkymo komisijos sudarymo ir jos nuostatų patvirtinimo“. Dėl kitų lėšų skirstymo atskira komisija nebus sudaroma, nes SAARS programos lėšomis finansuojamos priemonės yra sudėtinė biudžeto ir strateginio plano dalis. Biudžeto ir strateginio plano sudarymui keitimui yra sudaryta strateginio planavimo</p>	
--	--	--	--

		<p>grupė, kuri ir priima sprendimus dėl lėšų konkrečioms priemonėms skyrimo, keitimo, perskirstymo, todėl poreikio sudaryti atskirą grupę išskiriant vieną finansavimo šaltinį (SAARSP) nėra poreikio, nes tai tik didintų administracinę naštą ir, mūsų nuomone, neturėtų reikšmingos įtakos lėšų skirstymui, t. y. dviejų komisijų darbas dubliuotų viena kitą.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – komisijų veikloje dalyvauja valstybės tarnautojai, kuriems Valstybės tarnybos įstatymas numato pareigą būti nepriekaištingos reputacijos ir atitinkamos kvalifikacijos. Papildomai visi viešųjų pirkimų komisijų nariai pasirašo nešališkumo ir konfidencialumo deklaracijas. Kitų įstaigų, nevyriausybinių organizacijų nariai dalyvauja komisijų veikloje, jeigu tai numatyta kituose (ne savivaldybės) inicijuotuose teisės aktuose.</p>	
4 Atskirti paraiškų vertinimo ir sprendimų priėmimo funkcijos. Vengti situacijų, kai tam tikros veiklos procesuose dalyvauja tie patys asmenys, o tais atvejais, kai tvirtinant komisijų sudėtį nėra galimybių išvengti, kad į komisijų sudėtį nebūtų paskirti tie patys atsakingi asmenys, taikyti papildomas skaidrumą užtikrinančias priemones, t. y. viešinti komisijų posėdžių protokolus, taikyti prevencinę sprendimų ir sutarčių vykdymo kontrolę (inicijuoti veiklos	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – į aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo komisiją nebus įtraukiami asmenys, pretenduojantys gauti SAARS programos lėšas. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2022 m. vasario 25 d. įsakymas Nr. A-323 „Dėl aplinkosauginio švietimo projektų finansavimo konkurso nuostatų ir sutarties formos patvirtinimo“. Atnaujinti nuostatai, vertinimo sistema.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – savivaldybė taryba 2021-11-29</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>	

	patikrinimus, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą, auditus ir pan.).	sprendimu Nr. T-244 patvirtino Akmenės rajono savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sudarymo ir vykdymo tvarką ir savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo 2021 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. PAV-459 patvirtino naujos redakcijos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės. Atsižvelgiant į STT rizikos analizės metu pateiktas pastabas, įvertinus žmogiškuosius išteklius, savivaldybės administracija pakeitė komisijų sudėtis.	
<p>4. Ilgalaikių sutarčių vykdymo metu neužtikrinamas racionalus SAARS programos lėšų naudojimas ir sutarčių vykdymo kontrolė, todėl dėl žmogiškojo faktoriaus ir susiformavusių ilgalaikių ryšių procesai yra paveikūs korupcijos rizikai, t. y.:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Šiaulių miesto savivaldybė tęstinių priemonių vykdymo darbus finansuoja ne pagal aiškiai suplanuotą darbų poreikį, bet fragmentiškai ir galimai sudarius palankias sąlygas vykdytojams įsisavinti analogiškas lėšas pagal praeitų metų skirtą finansavimą; - Akmenės rajono savivaldybė neaišku kaip vykdo sutartyje neaptartų prekių įsigijimo kainos kontrolę, nes sudaro ūkininkei palankias sąlygas pačiai inicijuoti sutartyje nenumatytų ir brangesnių augalų pardavimą savivaldybei. 	<p>5. Spręsti dėl sudarytų / būsimų pirkimo sutarčių teisėtumo ir kontrolės vykdymo tobulinimo, t. y. sukurti aiškia sutarčių vykdymo kontrolės sistemą, nustatyti kokia tvarka pildomi užklausimai tiekėjams dėl prekių įsigijimo. Taip pat taikyti kitas darbų atlikimo fiksavimo priemones (naudoti, vaizdo, garso fiksavimo priemones, viešinti informaciją ir pan.).</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta iš dalies – ilgalaikėse sutartyse perkant įkainius (želdinių tvarkymo ir kt.) darbai ar paslaugos užsakomos pagal suplanuotą tiems metams finansavimą ir įvertinus realų poreikį, o atsiskaitymas vykdomas pagal faktiškai atliktus darbus, paslaugas. Dažnai, atvirksčiai, nei teigiama, poreikis darbams (paslaugoms) yra didesnis ir užsakymai darbams/paslaugoms yra teikiami, siekiant neviršyti strateginiame plane skirto finansavimo, todėl ir gali susidaryti išpūdis, jog sudaromos sąlygos paslaugos teikėjams įsisavinti lėšas. Realus pvz. želdinių tvarkymo poreikis nustatomas pagal gautus prašymus/pranešimus ir/ar želdinių apžiūras vietoje. Želdinių tvarkymo planavimas yra siektinas ir teoriškai įmanomas, tačiau praktiškai sunkiai įgyvendinamas, nes privalu atsižvelgti į visus gaunamus prašymus, taip pat vykdyti nenumatytus želdinių tvarkymo atvejus dėl meteorologinių reiškinių (stiprių vėjo, snygio ar pan.), todėl iš anksto prognozuoti realų</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino iš dalies Svarstė ir analizavo antikorupcine prasme teisinį reglamentavimą. Sprendė dėl nuostatų keitimo poreikio. Paaikino, kad želdinių tvarkymo planavimas yra siektinas ir teoriškai įmanomas, tačiau praktiškai sunkiai įgyvendinamas, nes privalu atsižvelgti į visus gaunamus prašymus, taip pat vykdyti nenumatytus želdinių tvarkymo atvejus dėl meteorologinių reiškinių (stiprių vėjo, snygio ar pan.), todėl iš anksto prognozuoti realų poreikį būna neįmanoma</p>

		<p>poreikį būna neįmanoma ir lėšos planuojamos pagal praeitų metų faktinį poreikį. Dalis lėšų naudojamos planinėms reikmėms, o dalis neplanuotiems darbams. Konkretūs sutarčių kontrolės mechanizmai numatyti kiekvienoje sutartyje individualiai. Taikoma praktika, kai sutartyse keliami reikalavimai atlikti darbų fiksavimą bent vienu iš šių būdų: video, foto, GPS. Sutarties kuratorius dažnu atveju atlieka užsakytos paslaugos, darbų patikrinimą vietoje.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojo 2021 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. PAV-459 patvirtintos naujos redakcijos Viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės, kuriose patikslinta sutarčių vykdymo kontrolės tvarka. Savivaldybės administracijos seniūnai 2021-08-11 (protokolas Nr. PAD-71) vykusiame seniūnų pasitarime papildomai informuoti apie sudarytų sutarčių vykdymo kontrolę ir įpareigoti kaupti sutartyse nurodytus dokumentus.</p> <p>Atliktų darbų fiksavimas taip pat numatytas savivaldybės tarybos 2021-11-29 sprendimu Nr. T-244 patvirtintoje Akmenės rajono savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sudarymo ir vykdymo tvarkoje.</p>	<p>ir lėšos planuojamos pagal praeitų metų faktinį poreikį.</p> <p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>
<p>5. Neregamentuota SAARS programos lėšų naudojimo tvarka, strateginiuose veiklos dokumentuose aiškiai neįvardijamos SAARS programos planuojamos priemonės,</p>	<p>6. SAARS programos lėšų skirstymo etapuose užtikrinti darbuotojų veiksmų atsekamumą, įtvirtinti nuostatas, kokius turi būti rengiami dokumentai, kas juos tvirtina bei kuo remiantis planuotas</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma) – Šiaulių miesto savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos planavimo, vykdymo ir lėšų panaudojimo kontrolės</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>

<p>todėl neaišku kokiais kriterijais remiantis yra nusprendžiama, kurias aktualias aplinkos apsaugos rėmimo sritis finansuoti.</p>	<p>finansavimas gali būti keičiamas. Kryptingai viešinti informaciją ir aiškinamuose raštuose paaiškinti SAARS programos lėšų perskirstymo motyvus.</p>	<p>tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos 2022 m. liepos 21 d. įsakymu Nr. A-1307.</p>	
<p>6. Paraiškų vertinimo sistema nėra skaidri, ne visada aiškūs paraiškų vertinimo kriterijai, todėl komisijoms suteikiama galimybę savo nuožiūra spręsti, kokia apimtimi finansuoti subjektų paraiškas.</p>	<p>7. Tobulinti paraiškų vertinimo tvarkas, nustatyti tikslus, konkrečius ir vertinimo metu lengvai pamatuojamus finansuojamų projektinių veiklų vertinimo kriterijus.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė: Atsižvelgta – į aplinkosauginio švietimo projektų vertinimo komisiją nebus įtraukiami asmenys, pretenduojantys gauti SAARS programos lėšas.</p>	<p>Šiaulių miesto savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino.</p>
<p>7. Pagal galiojančius teisės aktus nuo 2003 m. neatnaujinta SAARS programos sudarymo ir vykdymo tvarka.</p>	<p>8. Atnaujinti SAARS programos priemonių finansavimo reglamentavimą, numatyti priemonių planavimo, lėšų skirstymo procesus, taip pat aiškiai įvardyti informacijos viešinimo būdus ir tvarką.</p>	<p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – savivaldybės tarybos 2021-11-29 sprendimu Nr. T-244 patvirtinta nauja Akmenės rajono savivaldybės aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos sudarymo ir vykdymo tvarka. Informacija apie SAARS programą skelbiama savivaldybės interneto svetainės atskirame skyriuje: https://akmene.lt/veiklos-sritys/aplinkosauga/aplinkos-apsaugos-remimo-specialioji-programa/3380</p>	<p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>
<p>8. Neatskirtos paraiškų vertinimo ir sprendimų dėl lėšų skyrimo funkcijos, komisijos pirmininkui suteiktos plačios diskrecijos ribos priimti sprendimus, todėl tas pats asmuo dalyvauja visuose paramos skyrimo etapuose, gali įgyti finansavimą gavusio subjekto palankumą, kuris vėlesniuose lėšų panaudojimo kontrolės vykdymo etapuose gali neužtikrinti objektyvių sprendimų.</p>	<p>9. Vengti situacijų, kai medžiojamųjų gyvūnų daromos žalos miškui prevencijos priemonių vertinimo komisijos pirmininkui suteikiamos plačios diskrecijos ribos dalyvauti finansavimo svarstyme ir sprendimų priėmimo ir tobulinti lėšas pagrindžiančių dokumentų pildymo tvarką. Taip pat šios paramos teikimo srityje didinti kitų rajono žemės sklypų, kuriuose medžioklė nėra uždrausta, savininkų, valdytojų ir naudotojų informatyvumą.</p>	<p>Akmenės rajono savivaldybė: Atsižvelgta – savivaldybės administracijos direktoriaus 2021-09-15 įsakymu Nr. A-474 Medžiojamųjų gyvūnų daromos žalos miškui prevencijos priemonių vertinimo komisijos pirmininku paskyrė Žemės ūkio ir kaimo plėtros skyriaus vedėją. Sutartį pasirašo Savivaldybės administracijos direktoriaus pavaduotojas. Atliktų darbų perdavimo-priėmimo aktuose papildomai nurodomos atliktų darbų apimtys, taikomi kiti darbų atlikimą pagrindžiančių duomenų vertinimo būdai.</p>	<p>Akmenės rajono savivaldybė Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>

<p>9. Aplinkos apsaugos departamentas, kaip SAARS programos lėšas kontroliuojanti institucija, nebuvo pakankamai aktyvus, kad identifiikuotų netinkamą lėšų panaudojimą.</p>	<p>10. Tobulinti teisinį reglamentavimą ir Rekomendacijose aiškiai nustatyti SAARS programos finansuojamas priemonės.</p>	<p>Aplinkos apsaugos departamentas: Atsižvelgta – savivaldybių aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos įgyvendinimo patikrinimų atlikimo tvarkos reglamentavimo parengimas įtrauktas į rengiamą Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos 2021-2027 metų korupcijos prevencijos programos įgyvendinimo priemonių planą Aplinkos apsaugos departamente prie Aplinkos ministerijos 2022 metams, nustatant įvykdymo terminą 2022 metų II ketv. (atsakingi vykdytojai – Teisės departamentas ir Apskaitos ir mokesčių kontrolės departamentas). Tvaroje planuojama detalai reglamentuoti patikrinimų inicijavimo ir atlikimo tvarką: nustatyti objektyvius patikrinimų atlikimo atrankos kriterijus, nustatyti patikrinimų dažnumą ir intervalus, nustatyti patikrinimų rotavimo tvarką tarp kontrolę atliekančių padalinių, pasirengti pirminio (dokumentinio) patikrinimo formą, ataskaitos formą bei spręsti su patikrinimų rezultatais susijusios informacijos (išvadų) viešinimo klausimą.</p>	<p>Aplinkos apsaugos departamentas Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>
<p>10. Aplinkos ministerijos patvirtintose SAARS programos finansuojamų priemonių rekomendacijose savivaldybėms suteikiamos plačios diskrecijos ribos pasirinkti finansuoti bendrus miesto priežiūros darbus, kuriems kiekvienais metais skiriamas analogiškas finansavimas, tačiau neskatinama ieškoti kitų galimybių remti naujas aplinkos apsaugos</p>	<p>11. Aplinkos apsaugos departamentui detalai reglamentuoti patikrinimų atlikimo tvarką: nustatyti objektyvius patikrinimų atlikimo atrankos kriterijus (pavyzdžiui, pagal rizikingiausias finansuojamų darbų sritis, finansuojamos sumos dydį ir pan.), nustatyti patikrinimų dažnumą ir intervalus bei viešinti su patikrinimų atlikimu susijusią informaciją (išvadas).</p>	<p>Aplinkos apsaugos departamentas: Atsižvelgta – parengė ir raštu Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai pateikė Savivaldybių aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos priemonių vykdymo patikrinimo tvarkos aprašo projektą, kuriame numatytas su patikrinimo atlikimu susijusios informacijos viešinimas, taip pat pažymi, kad tarp Departamento Apskaitos ir mokesčių kontrolės departamento Kauno AMK skyriaus ir Vilniaus AMK skyriaus tikrinant</p>	<p>Aplinkos apsaugos departamentas Pasiūlymą įgyvendino. Pastabų nėra.</p>

rėmimo kryptis.		savivaldybių aplinkos apsaugos rėmimo specialiosios programos lėšų panaudojimo ataskaitas, taikytas rotacijos principas – 100 proc., be to, sukurtas atgalinis ryšys, tai yra atlikus savivaldybių ataskaitos vertinimus, savivaldybės informuojamos apie ataskaitose nustatytus trūkumus registruotu laišku Juridinių asmenų registre nurodytu buveinės adresu arba elektroniniu paštu Juridinių asmenų registre nurodytu elektroninių siuntų pristatymo adresu.	
-----------------	--	---	--
