

Specialiųjų tyrimų tarnybos
Korupcijos prevencijos valdybos
Korupcijos rizikos skyriaus
2022-06- rašto Nr. L-01-
priedas

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA (II)

Informacija apie 2021 m. birželio 16 d. Išvadoje Nr. 4-01-4630 dėl korupcijos rizikos analizės paramos smulkiam ir vidutiniam verslui ir užimtumo didinimo veiklos srityse nurodytų pasiūlymų įgyvendinimą parengta pagal:

- Rokiškio rajono savivaldybės administracijos raštus: 2021-09-16 Nr. SD-5.38-2323 (STT reg. Nr. 5-01-9805), 2021-09-17 Nr. SD-5.38-2353 (STT reg. Nr. 5-01-9864); 2022-05-17 Nr. SD-5.38-1240 (STT reg. Nr. 5-01-5611); kitą viešą informaciją¹.

- Kupiškio rajono savivaldybės administracijos el. p. pateiktą informaciją (STT reg. Nr. 5-01-10584, 2021-10-11; STT reg. Nr. 5-01-7064, 2022-06-16, 2022-06-17) ir kitą viešą informaciją².

Eil. Nr.	Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
Kritinių antikorporcinių pastabų įgyvendinimas			
Rokiškio rajono savivaldybė			
1.	Įvertinti pateiktus pastebėjimus bei spręsti dėl asmenų, dirbančių pagal verslo liudijimus, taip pat ir ūkininkų teisės gauti Smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos paramą.	2022-05-17 Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatų (2022-01-28 Nr. TS-3) 5.1 p. numatytas asmenų, dirbančių pagal verslo liudijimus, rėmimas nustatant minimalų 180 d. veiklos per 12 mėn. laikotarpį, vertinant laikotarpį iki paraiškos pateikimo dienos. Ūkininkų galimybė gauti SVV paramą numatyta SVV plėtros įstatyme, Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatuose tokia teisė neribojama.	Pasiūlymas įgyvendintas
2.	Smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatuose nustatyti nešališkumo reikalavimus vertinimo komisijos nariams, interesų konfliktų valdymo priemonės.	Pasiūlymas įgyvendintas pakoreguojant Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatus (3.3, 3.5 punktai). Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2021-07-30 sprendimo Nr. TS-159 redakcija.	Pasiūlymas įgyvendintas

¹ Prieiga internete: <https://rokiskis.lt/verslininkui/parama-verslui/> <https://rokiskis.lt/naujienos/startuoja-2022-uju-uzimtumo-didinimo-programa/>

² Prieiga internete: https://www.kupiskis.lt/lt/veiklos_sritys/verslo-remimas.html https://www.kupiskis.lt/lt/veiklos_sritys/uzimtumo-informacija.html

		<p>Programos nuostatų 12 priede patvirtinta komisijos nario nešališkumo deklaracija, kurioje numatyti įsipareigojimai nusišalinti esant interesų konflikto situacijoms.</p> <p>2022-05-17</p> <p>Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatų (2022-01-28 Nr. TS-3) 3.5 punkte nustatytos nusišalinimo esant interesų konfliktui taisyklės, patvirtintos konfidencialumo pasižadėjimo ir nešališkumo deklaracijų formos.</p>	
3.	<p>Smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatuose reglamentuoti SVV projektų vertinimo kriterijus, spręsti dėl kriterijų suvienodinimo visiems SVV subjektams ar juos objektyviai diferencijuoti pagal atskiras SVV subjektų grupes.</p>	<p>2022-05-17</p> <p>Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos nuostatuose (2022-01-28 Nr. TS-3) panaikintas paraiškų administracinės atitikties kriterijų vertinimas balais, įtrauktas naujas kriterijus „Pareiškėjas per paskutinius 2 metus nėra gavęs paramos iš SVV programos“.</p> <p>Nuspręsta paraiškų vertinimo kriterijų nediferencijuoti pagal SVV subjektų grupes.</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas iš dalies</p>
4.	<p>Rengiant, tvirtinant ir įgyvendinant 2022 m. užimtumo didinimo programas užtikrinti, kad jų įgyvendinime lygiais pagrindais galėtų dalyvauti bet kokios formos ir nuosavybės subjektai (darbdaviai) – sudaryti tam sąlygas nustatant bei pakeičiant antikorporcinių požiūriu ydingas institucinio teisinio reguliavimo nuostatas.</p>	<p>2022-05-17</p> <p>Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo tvarkos aprašo³ 7 p. numatyta, kad darbdaviais, pageidaujančiais dalyvauti užimtumo didinimo programoje, kurie organizuos ir vykdys darbus, gali būti Rokiškio rajono savivaldybės įmonės, akcinės bendrovės, uždarnosios akcinės bendrovės, socialines paslaugas teikiančios įstaigos, nevyriausybinės organizacijos, ne pelno siekiančios įstaigos, asociacijos, labdaros ir paramos fondai bei biudžetinės ir viešosios įstaigos, verslo įmonės (ūkio subjektai), kurios veiklą vykdo Rokiškio rajone ar Rokiškio mieste ir nėra bankrutavusios, likviduojamos ir (ar) laikinai sustabdžiusios veiklą.</p> <p>2022 m. užimtumo didinimo programos⁴ 7 p. taip pat numatytas įvairaus pobūdžio darbų spektras, pvz., gali būti finansuojami darbai, atliekami socialinės, švietimo, visuomeninio transporto, sveikatos, kultūros, prekybos ir viešojo maitinimo, buitinio gyventojų aptarnavimo, komunalinio butų ūkio, ryšių, asmens ir</p>	<p>Pasiūlymas įgyvendintas</p>

³ Prieiga internete: <https://rokiskis.lt/wp-content/uploads/2022/02/AV-964.pdf>

⁴ Prieiga internete: <https://rokiskis.lt/wp-content/uploads/2022/02/ts-13-programa.pdf>

		turto apsaugos sistemose ir kt.; ekonominius sunkumus patiriančiose įmonėse.	
Kupiškio rajono savivaldybei			
5.	Įvertinti pateiktus pastebėjimus bei spręsti dėl vidutinio verslo subjektų bei ūkininkų teisės gauti paramą SVV plėtrai.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) ⁵ 28 punkte įtvirtinta visų smulkaus ir vidutinio verslo subjektų teisė gauti Kupiškio rajono savivaldybės paramą.	Pasiūlymas įgyvendintas
6.	Smulkiojo verslo rėmimo nuostatuose nustatyti nešališkumo ir konfidencialumo reikalavimus Verslo plėtros komisijos nariams, interesų konfliktų valdymo priemonės.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 11 punktą nustato, kad kiekvienas paskirtas komisijos narys, komisijos pirmininkas, pavaduotojas ir sekretorius per pirmąjį komisijos posėdį pasirašo konfidencialumo pasižadėjimą (4 priedas), nešališkumo deklaraciją (5 priedas). Nešališkumo ir konfidencialumo reikalavimų turinys atskleistas minėtuose prieduose.	Pasiūlymas įgyvendintas
7.	Smulkiojo verslo rėmimo nuostatuose reglamentuoti SVV projektų vertinimo kriterijus; prioritetų taikymo, paramos dydžio nustatymo taisyklės.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 35 punkte numatyti projektų vertinimo kriterijai, maksimalūs paramos dydžiai; 31 – 33 punktuose – prioritetai ir jų taikymo tvarka.	Pasiūlymas įgyvendintas
8.	Rengiant, tvirtinant ir įgyvendinant 2022 (ir vėlesnių) m. užimtumo didinimo programas užtikrinti, kad jų įgyvendinime lygiais pagrindais galėtų dalyvauti bet kokios formos ir nuosavybės subjektai (darbdaviai) – sudaryti tam sąlygas nustatant bei pakeičiant antikorporciniu požiūriu ydingas institucinio teisinio reguliavimo nuostatas.	Savivaldybės Užimtumo didinimo programai (toliau – Programa) įgyvendinti yra skiriama valstybės biudžeto speciali tikslinė dotacija. 2021 metais įgyvendinti skirta 56900 eurai. Skiriamos lėšos sudaro 0,48 proc. iš visų Savivaldybei skiriamų dotacijų ir yra mažėjančios (2018 m. – 0,99 proc., 2019 m. – 0,93 proc., 2020 m. – 0,64 proc.). Atsižvelgiant į nuolat mažėjančią valstybės biudžeto dotaciją, įvertinant riziką, kad išplėtus Programos dalyvių skaičių, Programos priemonių įgyvendinimo priežiūros ir administravimo sąnaudos bus didesnės kaip skiriama Programai administruoti lėšų suma (papildomai Programos administravimui būtų reikalinga įsteigti 1 specialisto etatą), pasirinkta, kad darbdavių atrankoje gali dalyvauti Kupiškio rajono savivaldybės biudžetinės ir viešosios įstaigos, Savivaldybei nuosavybės teise priklausančios įmonės bei labai mažos ir mažos verslo įmonės, kurios registruotos ir vykdo veiklą Kupiškio rajone.	Pasiūlymą atsisakyta įgyvendinti 2021-11-03 raštu Nr. 4-01-8202 savivaldybei pateikti motyvai ir argumentai dėl pasiūlymo įgyvendinimo svarbos: KRA išvadoje nurodoma, kad esamas Kupiškio rajono savivaldybės teisinis reguliavimas neatitinka Užimtumo įstatymo nuostatų, riboja visų darbdavių teisę vienodais pagrindais dalyvauti savivaldybės užimtumo didinimo programų įgyvendinime, teikia privilegijas pasirinktų formų darbdaviams.

⁵ Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/f0937590b1b711ec8d9390588bf2de65>

		Mano, kad netikslinga plėsti galimų darbdavių atrankos dalyvių sąrašą dėl tikėtinų neproporcingai didelių Programos administravimo išlaidų. 2022-06-17 el. p. papildomai nurodyta, kad savivaldybė yra pasirinkusi racionaliausius ir savivaldybės finansinius bei žmogiškuosius išteklius atitinkančius Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo principus. Taip pat, mano, kad savivaldybės užimtumo programos nuostatos neprieštaruja Užimtumo įstatymo nuostatomis, reglamentuojančioms savivaldybių funkcijas.	
Kitų antikorupcinių pastabų įgyvendinimas			
Rokiškio rajono savivaldybė			
9.	Svarstyti dėl Smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos vertinimo komisijos papildymo ūkininkų organizacijos atstovu (-ais).	2022-05-17 Klausimą planuojama svarstyti iki 2022 m. pabaigos, pasibaigus 2022 m. SVV plėtos programos įgyvendinimui.	Pasiūlymo įgyvendinimas tęsiamas
10.	Svarstyti dėl nepriekaištingos reputacijos reikalavimų Smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos vertinimo komisijos nariams, dėl komisijos veiklos trukmės ir komisijos narių rotacijos.	2022-05-17 Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos nuostatuose (2022-01-28 Nr. TS-3) numatyta komisijos kadencija (savivaldybės tarybos veiklos laikotarpiui), nustatyti nepriekaištingos reputacijos reikalavimai komisijos nariams, patvirtinta nepriekaištingos reputacijos deklaracijos forma.	Pasiūlymas įgyvendintas
11.	Spręsti dėl Smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos nuostatų 5.1 punkto reikalavimų atitikimo terminų (iki paraiškos pateikimo ir gavus paramą).	2022-05-17 Rokiškio r. smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos nuostatų (2022-01-28 Nr. TS-3) 5.8 p. numatyta, kad verslo subjektai, gavę paramą, ne mažiau kaip vienerius metus nuo paramos suteikimo privalo išlaikyti SVV subjekto registracijos vietą Rokiškio rajono savivaldybėje bei ne mažiau kaip du metus nuo paramos suteikimo datos išsipareigoja vykdyti paraiškoje nurodytą veiklą, naudotis įsigyta įranga, įrengimais ar priemonėmis.	Pasiūlymas įgyvendintas
12.	Spręsti dėl Smulkaus ir vidutinio verslo plėtos programos nuostatų 3.11 punkto patikslinimo, nustatant savivaldybės administracijos direktoriaus teisę priimti ir kitokius motyvuotus sprendimus, nei pasiūlė komisija.	Pasiūlymas įgyvendintas pakoreguojant Rokiškio r. smulkausi ir vidutinio verslo plėtos programos nuostatus (3.11 punktas). Rokiškio rajono savivaldybės tarybos 2021-07-30 sprendimo Nr. TS-159 redakcija.	Pasiūlymas įgyvendintas
13.	Įvertinti UAB „Everena“ 2019 – 2020 m. suteiktos paramos naudojimo pagal paskirtį kontrolės būtinumą.	2022-05-17 SVV plėtos programos vertinimo komisija 2021-07-22 atliko patikrą vietoje. Nepritarta suteiktos paramos sugražinimui, bet nutarta įspėti UAB „Everena“ vadovus dėl galimų paramos	Pasiūlymas įgyvendintas

		sutarties pažeidimų ir ateityje šiai įmonei taikyti papildomą kontrolę.	
14.	Reglamentuoti užimtumo didinimo programų lėšų skyrimo bei paraiškų atmetimo kriterijus.	Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2021-09-17 įsakymu Nr. AV-964 patvirtino naujos redakcijos Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo tvarkos aprašą, kuriame aiškiai reglamentavo lėšų skyrimo bei paraiškų atmetimo kriterijus.	Pasiūlymas įgyvendintas
15.	Nustatyti nešališkumo reikalavimus darbdavių atrankos komisijos nariams.	Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2021-09-17 įsakymu Nr. AV-964 patvirtino naujos redakcijos Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo tvarkos aprašą, kuriame aiškiai reglamentavo komisijos narių nusišalinimo atvejus.	Pasiūlymas įgyvendintas
16.	Spręsti dėl darbdavių atrankos prioritetų ir kriterijų patikslinimo, taikymo tvarkos nustatymo.	Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2021-09-17 įsakymu Nr. AV-964 patvirtino naujos redakcijos Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo tvarkos aprašą, kuriame aiškiai reglamentavo užimtumo didinimo programos darbdavių atrankos prioritetus, jų taikymą ir vertinimą.	Pasiūlymas įgyvendintas
Kupiškio rajono savivaldybė			
17.	Užtikrinti, kad Verslo plėtros taryba, priimdama sprendimą neskirti paramos, protokole nurodytų tokio sprendimo teisinį pagrindą, numatytą Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo verslo rėmimo nuostatuose.	Bus užtikrinta, kad Verslo plėtros komisija, priimdama sprendimus neskirti paramos, protokole aiškiai nurodytų tokio sprendimo teisinį pagrindą, numatytą SVV rėmimo nuostatuose.	Pasiūlymas įgyvendintas
18.	Reglamentuoti Verslo plėtros tarybos sudarymo tvarką, spręsti dėl esamos komisijos atnaujinimo.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 8 punkte nustatyta komisijos sudarymo tvarka: Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo komisijos (toliau – Komisija) skyrimą priima Savivaldybės taryba savo sprendimu. Komisija skiriama Savivaldybės tarybos kadencijos laikotarpiui iš ne mažiau kaip 7 narių. Į Komisijos sudėtį įeina Kupiškio rajono savivaldybės tarybos nariai (iki 30 % komisijos narių), Savivaldybės administracijos atstovai (iki 40 % komisijos narių), Kupiškio rajono savivaldybės teritorijoje asocijuotos verslo struktūros atstovai (iki 20 % komisijos narių), Kupiškio jaunimo organizacijos atstovas (iki 10% komisijos narių).	Pasiūlymas įgyvendintas iš dalies
19.	Svarstyti dėl nepriekaištingos reputacijos reikalavimų Verslo plėtros tarybos nariams bei komisijos narių rotacijos.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 8 punkte nustatyta, kad Verslo plėtros tarybos nariai	Pasiūlymas įgyvendintas

		privalo atitikti nepriekaištingos reputacijos reikalavimus (1 priedas).	
20.	Smulkiojo verslo rėmimo nuostatuose reglamentuoti suteiktos paramos kontrolės procedūras; nustatyti savivaldybės administracijos direktoriaus teisę priimti ir kitokius motyvuotus sprendimus, nei pasiūlė komisija.	Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 54 – 57 punktuose numatytos kontrolės procedūros bei jų atlikimo tvarka. 26 punkte numatyta, kad paramos lėšas savivaldybės administracijos direktorius įsakymu (ne)skiria, atsižvelgdamas į Komisija protokolinius sprendimus.	Pasiūlymas įgyvendintas
21.	Reglamentuoti užimtumo didinimo programų lėšų skyrimo bei paraiškų atmetimo kriterijus, nustatyti komisijos pareigą, esant poreikiui, prašyti patikslinti paraiškas.	Darbdavių atrankos Kupiškio rajono savivaldybės užimtumo didinimo programai įgyvendinti tvarkos aprašo (2022 m. balandžio 11 d. įsakymo Nr. ADV-261 redakcija) ⁶ 14 punkte numatyta, kad komisija, vykdydama jai pavestas funkcijas, turi teisę prašyti darbdavių patikslinti informaciją apie darbų pobūdį, reikalingų žmonių kiekį ir darbų atlikimo terminus bei apimtis, apmokėjimo sąlygas, darbdavių išsipareigojimus. 16 punkte ir 3 priede reglamentuoti paraiškų vertinimo kriterijai bei finansavimo dydžio nustatymo principai. Finansavimas neskiriamas paraiškai surinkus mažiau nei 60 balų pagal nustatytus vertinimo kriterijus.	Pasiūlymas įgyvendintas
22.	Nustatyti nešališkumo reikalavimus darbdavių atrankos komisijos nariams.	Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti užimtumo didinimo programoje numatytus darbus, atrankos komisijos nuostatų (2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. ADV-281) ⁷ 9.2 punkte numatyta, kad komisijos nariai privalo užpildyti ir pasirašyti komisijos nario nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą (pridedama).	Pasiūlymas įgyvendintas
23.	Spręsti dėl darbdavių atrankos prioritetų ir kriterijų patikslinimo, taikymo tvarkos nustatymo.	Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti užimtumo didinimo programoje numatytus darbus, atrankos komisijos nuostatų (2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. ADV-281) 13, 16 punktuose ir 3 priede reglamentuoti paraiškų vertinimo kriterijai bei prioritetai ir jų taikymo tvarka.	Pasiūlymas įgyvendintas
Kitų pastabų įgyvendinimas			
Rokiškio rajono savivaldybė			

⁶ Prieiga internete: <https://www.kupiskis.lt/lt/teisine-informacija/teises-aktai/isakymai-ir-potvarkiai/5489/p0.html>

⁷ Prieiga internete: https://www.kupiskis.lt/lt/veiklos_sritys/uzimtumo-informacija.html

24.	Reglamentuoti SVV paramos sprendimų apskundimo galimybes, ataskaitose viešinti taip pat ir paramos negavusius subjektus.	Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktoriaus įsakyme dėl lėšų skyrimo bus nurodoma šios sprendimo apskundimo tvarka. Rokiškio rajono savivaldybės smulkaus ir vidutinio verslo plėtros programos vertinimo komisijos pirmininkas, teikdamas savivaldybės tarybai ataskaitą apie metinį lėšų panaudojimą (programos nuostatų 3.7.4 punktas), joje teiks duomenis ir apie paramos negavusius subjektus. Ši informacija nurodyta 2021 m. programos lėšų panaudojimo ataskaitoje ⁸ .	Pasiūlymas įgyvendintas
25.	Nustatyti užimtumo didinimo programos įgyvendinimo ir vertinimo rezultatų skelbimo savivaldybės interneto svetainėje tvarką.	Rokiškio rajono savivaldybės administracijos direktorius 2021-09-17 įsakymu Nr. AV-964 patvirtino naujos redakcijos Užimtumo didinimo programos įgyvendinimo tvarkos aprašą, kuriame aiškiai reglamentavo užimtumo didinimo programos įgyvendinimo vertinimo viešinimo tvarką.	Pasiūlymas įgyvendintas
Kupiškio rajono savivaldybė			
26.	Reglamentuoti administracinę paramos SVV paraiškų vertinimą ir jo turinį, sprendimų apskundimo galimybes, ataskaitose viešinti taip pat ir paramos negavusius subjektus.	Savivaldybės tinklapyje ⁹ viešinami ir atvejai, kai parama neskirta (2021 m.). Kupiškio rajono savivaldybės smulkiojo ir vidutinio verslo rėmimo nuostatų (2022 m. kovo 31 d. sprendimo Nr. TS-81 redakcija) 40 – 42 punkte nustatyti paraiškų vertinimo etapai bei jų procedūros. 64 punkte numatyta, kad savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimai dėl paramos (ne)skyrimo gali būti skundžiami Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatyta tvarka.	Pasiūlymas įgyvendintas
27.	Nustatyti užimtumo didinimo programos įgyvendinimo ir vertinimo rezultatų skelbimo savivaldybės interneto svetainėje tvarką.	Darbdavių, pageidaujančių įgyvendinti užimtumo didinimo programoje numatytus darbus, atrankos komisijos nuostatų (2022 m. balandžio 19 d. įsakymas Nr. ADV-281) 23 punkte numatyta, kad apie atrankos rezultatus ir skirtą finansavimą skelbiama Savivaldybės interneto svetainėje. Informacija (2022 m.) paskelbta ¹⁰ .	Pasiūlymas įgyvendintas

⁸ Prieiga internete: <https://rokiskis.lt/wp-content/uploads/2019/04/TS-2.pdf>

⁹ Prieiga internete: https://www.kupiskis.lt/lt/veiklos_sritys/verslo-remimas.html

¹⁰ Prieiga internete: https://www.kupiskis.lt/lt/veiklos_sritys/uzimtumo-informacija.html