

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA

Informacija apie Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės (toliau – KRA) Klaipėdos miesto, Palangos miesto ir Neringos savivaldybių kultūros ir meno projektų finansavimo savivaldybės biudžeto lėšomis veiklos srityje (2021 m. birželio 2 d. raštu Nr. 4-01-4276) pateiktų pasiūlymų įgyvendinimą, parengta pagal:

- Palangos miesto savivaldybės 2021 m. rugpjūčio 30 d. raštą Nr. (19.4.E) D3-3001 „Dėl pasiūlymų, siekiant mažinti korupcijos riziką Palangos miesto savivaldybės kultūros ir meno bei reprezentacinių miesto renginių paraiškų teikimo srityje, įgyvendinimas“ ir 2021 m. rugsėjo 8 d. raštą Nr. (19.4.E) D3-3072 „Dėl pateiktų pasiūlymų įgyvendinimo“;

- Neringos savivaldybės 2021 m. rugsėjo 7 d. raštą Nr. (4.16)V15-2131 „Dėl išvadoje pateiktų siūlymų vykdymo“.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
<p>1. Vidaus teisės aktuose reglamentuoti kvalifikacinius ir / ar kitus reikalavimus projekto partneriams, taip pat – reikalavimus projektų subrangai.</p>	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta iš dalies (vykdoma). Atsižvelgdami į STT pasiūlymus patikslinsime kultūros ir meno dalinio finansavimo konkurso paraiškų formas, kur prašysime detalizuoti projekto partnerių išsipareigojimus, jų indėlį. Manome, kad projekto partneriai ir jų dalyvavimas projekte gali būti platus ir daugiapusiškas, o projekto partnerių kvalifikacinių ir/ar kitų reikalavimų reglamentavimas apsunkintų ir susiaurintų potencialių partnerių pasirinkimą, kas, tikėtina, turėtų neigiamą įtaką projekto kokybei. Planuojama siūlyti Kultūros bei meno projektų finansavimo Neringos savivaldybės</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu iš dalies. Vertiname Savivaldybės norą atsižvelgti į pateiktą pasiūlymą, tačiau Specialiųjų tyrimų tarnybos nuomone, projekto partnerių kvalifikacinių ir/ar kitų reikalavimų reglamentavimas nėra perteklinis siūlymas. Siekiant siūlymą įgyvendinti pilna apimtimi, pakartotinai siūlome vidaus teisės aktuose reglamentuoti kvalifikacinius ir/ar kitus reikalavimus projekto partneriams, kadangi kitu atveju gali būti sudaromos galimybės pareiškėjams pasielgti nesąžiningai, pavyzdžiui, „apeiti“ pareiškėjams keliamus reikalavimus, projekto vykdymą deleguojant subjektui (partneriui), neturinčiam teisės pretenduoti į finansavimą. Toks atvejis</p>

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
	lėšomis tvarkos apraše pateikti reikalavimus projektų subrangai.	nustatytas ir pačioje KRA, kai Neringos savivaldybės 2019 metais organizuotame kultūros ir meno projektų finansavimo konkurse paraišką dėl projekto finansavimo pateikęs subjektas VŠĮ „Improvizatoriai“ projektinės veiklos vykdymą delegavo „negalimam pareiškėjui“ UAB „Valius“.
2. Svarstyti galimybę papildomai detalizuoti kultūros ir meno projektų vertinimui skirtus kriterijus (nustatant objektyvius ir pamatuojamus rodiklius), numatant, kad balai būtų skiriami pagal atitikimą kiekvienam iš nustatytų kriterijų.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Svarstysime galimybę papildomai detalizuoti kultūros ir meno projektų vertinimo kriterijus sričių ir programų projektų vertinimo kriterijų balų aprašuose.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
3. Parengti rekomendacijas, skirtas ekspertinių projektų vertinimą atliekantiems asmenims, kuriomis būtų reglamentuota projektų kriterijų vertinimo metodologija. Svarstyti galimybę kriterijus suskaidyti į atskirus „blokų“: pvz., projektu siekiama bendradarbiauti su Lietuvos Respublikos institucijomis – 2 balai, projektu siekiama bendradarbiauti su tarptautinio lygio subjektais – 2 balai ir t. t.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Svarstysime galimybę parengti rekomendacijas kultūros ir meno projektus vertinantiems ekspertams.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
4. Koreguoti vidaus teisės aktus, reglamentuojančius reprezentacinio miesto festivalio ar pramoginio renginio statuso suteikimo tvarką, užtikrinant, kad	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
paraiškų vertinimo kriterijai būtų konkretūs, objektyviai pamatuojami.		
5. Svarstyti galimybę parengti metodines rekomendacijas, skirtas paraiškas dėl reprezentacinio renginio vardo suteikimo vertinantiems Palangos miesto savivaldybės reprezentacinio renginio statuso suteikimo komisijos nariams, kuriose būtų reglamentuoti detalūs paraiškų vertinimo principai pagal kiekvieną kriterijų.	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
6. Nustatyti kvalifikacinius reikalavimus kultūros projektų atrankos konkurso komisijos nariams.	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
7. Periodiškai (pavyzdžiui, kartą į 2 metus), vykdyti kultūros projektų atrankos konkurso komisijos narių rotaciją.	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
8. Nustatyti kultūros projektų atrankos konkurso komisijos veikloje atstovaujamų kitų Palangos miesto savivaldybei pavaldžių įstaigų narių skaičių (proporcijas), taip pat išsamiai reglamentuoti šioje komisijoje atstovaujamų kultūros įstaigų atstovų delegavimo procedūrą.	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
9. Siekiant sumažinti interesų konfliktų regimybę bei maksimaliai užtikrinti savivaldybės vykdomos veiklos kultūros bei meno projektų finansavimo srityje skaidrumą, siūlome koreguoti Reprezentacinio renginio statuso suteikimo komisijos darbo organizavimo tvarkos aprašo, patvirtinto šios savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 metų spalio 31 d. įsakymu Nr. A1-1486 nuostatas, įtvirtinant prievolę	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
<p>reprezentacinio renginio statuso suteikimo komisijos nariui nusišalinti, jei jis yra su projektų organizatoriumi susijęs giminystės, darbo santykių ar kitais ryšiais, praplečiant šiuo metu galiojantį draudimą nusišalinti komisijos nariui tik tuo atveju, jei jis yra paraišką reprezentacinio renginio vardui gauti pateikusios organizacijos vadovas arba dalyvauja įgyvendinant renginį.</p>		
<p>10. Už viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevenciją atsakingiems savivaldybės tarnautojams kiekvienais metais atlikti savivaldybės teikiamų paslaugų organizavimo procese bei sprendimų priėmimo (pavyzdžiui, dėl finansavimo skyrimo ir pan.), dalyvaujančių savivaldybės valstybės tarnautojų privačių interesų deklaracijose pateiktos informacijos įvertinimą bei galimų rizikų identifikavimą ir su jo rezultatais pasirašytinai supažindinti jų vadovus/savivaldybės komisijų, kuriuose valstybės tarnautojai dalyvauja kaip nariai, vadovus.</p>	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Siūlysiame Administracijos direktoriui pavesti specialistui, atsakingam už viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevenciją, atlikti tarnautojų privačių interesų deklaracijose pateiktos informacijos įvertinimą bei galimų rizikų identifikavimą. Valstybės tarnautojų viešųjų ir privačių interesų deklaracijos yra viešinamos.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
<p>11. Už viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevenciją atsakingiems savivaldybės tarnautojams vykdant kontrolės priemones pasirinkta imtini periodiškai tikrinti, ar darbuotojai nebuvo susiję su juridiniais asmenimis giminystės ar kitokiais ryšiais, tačiau nenusišalino¹.</p>	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Bus teikiamas</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

¹ Vertinant savivaldybių turimus ir prieinamus duomenis iš viešų informacijos šaltinių.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
	pasiūlymas Administracijos direktoriui, pavesti specialistui, atsakingam už viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevenciją, periodiškai atlikti minimą patikrinimą.	
12. Siekdami analizuojamų procedūrų ir priimamų sprendimų objektyvumo, pagrįstumo, nešališkumo ir skaidrumo, siūlome eliminuoti galimybę ekspertams vertinti su jais susijusių subjektų paraiškas.	Neringos savivaldybė: Atsižvelgta. Ekspertai prieš vertindami projektų paraiškas, pasirašo nešališkumo deklaraciją bei nusišalina nuo vertinimo tų projektų, su kuriais, jų manymu, yra susiję.	Pasiūlymas laikytinas neįgyvendintu. Pažymėtina, kad siūlymas buvo akcentuotas ne į pavienius ekspertų nusišalinimo atvejus (pvz. kai Neringos savivaldybėje 2019 metais, ekspertas nusišalino nuo „Vizualieji menai (dailė, fotografija, tarpdisciplininis menas) ir dizainas“ bei „Istorinė atmintis, paveldas, etninė kultūra“ projektų vertinimo ekspertų grupėje), o į tai, jog ekspertai apskritai neturėtų būti įtraukti į tam tikros rūšies projektų vertinimo pogrupius, t. y., vertinti kitų pretendentų projektus, jei tais metais finansavimui yra teikiami ir su jais siejami projektai. Atsižvelgiant į tai, laikytina, jog Savivaldybė neįgyvendino jai pateikto siūlymo, dėl šios priežasties pakartotinai rekomenduojame jį įgyvendinti.
13. Vidaus teisės aktuose detalizuoti, koku būdu yra parenkamas paraiškas vertinančių ekspertų skaičius (atsižvelgiant į prašomą pinigų sumą arba vertinamoje paraiškoje nurodytą projekto biudžetą ar pan.).	Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Kultūros bei meno projektų finansavimo Neringos savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos apraše svarstysime galimybę detalizuoti paraiškas vertinančių ekspertų skaičių atsižvelgiant į projekto rūšį: srities ar programos projektas.	Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
14. Vidaus teisės aktuose išsamiau detalizuoti projektų finansavimo dydžio nustatymo procedūras.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Svarstysime kaip būtų galima išsamiau detalizuoti projektų finansavimo dydžio nustatymo procedūras Kultūros bei meno projektų finansavimo Neringos savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos apraše arba papildomoje metodinėje medžiagoje.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
15. Svarstyti galimybę patvirtinti metodiką dėl paraiškos vertinimo balų susiejimo su paraiškai skiriama finansavimo suma. Pavyzdžiui, viena iš pasiūlymo įgyvendinimo alternatyvų – svarstyti galimybę taikyti Europos Sąjungos fonduose taikomą praktiką, kuomet nustatomas maksimalus finansavimo procentas projektams surinkusiems atitinkamą balų skaičių ar pan.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Svarstysime galimybę papildomoje metodinėje medžiagoje išaiškinti vertinimo balų ir projektų finansavimo dydžio sąsajas bei procedūras.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>
16. Kultūros ir meno tarybos (Palangos miesto savivaldybėje – Kultūros projektų konkursų komisijos) posėdžių protokoluose išsamiau argumentuoti priimamų sprendimų ir siūlymų dėl finansavimo skyrimo projektams dydžių motyvus ir juos pateikusius asmenis.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Sutinkame su STT siūlymu Kultūros ir meno tarybos posėdžių</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
	protokoluose pateikti išsamesnius tarybos narių argumentus ir nuomones dėl priimamų sprendimų ir siūlymų.	
17. Nustatyti kvalifikacinius reikalavimus kultūros ir meno tarybos nariams.	Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Svarstysime galimybę nustatyti bendruosius kvalifikacinius reikalavimus kultūros ir meno tarybos nariams Kultūros ir meno tarybos nuostatuose.	Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
18. Apsvarstyti pakartotinio ir dvigubo tų pačių projektų finansavimo rizikos savivaldybės biudžeto lėšomis valdymo galimybes ir įdiegti šios rizikos kontrolės įgyvendinimo mechanizmą (kas ir koku būdu turėtų įvertinti ir t. t.).	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn. Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama gavus projektų paraiškas fiziškai sutikrinti, ar tokia pati paraiška nėra pateikta kitam savivaldybės administracijos skelbtam dalinio finansavimo konkursui.	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra. Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.
19. Vidaus teisės aktuose išsamiai detalizuoti projektams skirtų lėšų panaudojimo kontrolės vykdymo procedūras.	Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn. Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Konsultuojantis su savivaldybės Būhalterinės apskaitos skyriumi, planuojame Kultūros bei meno projektų finansavimo Neringos savivaldybės	Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra. Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.

Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Palangos m. ir/ar Neringos savivaldybių pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
	biudžeto lėšomis tvarkos apraše išsamiau numatyti projektams skirtų lėšų panaudojimo ir sutarties vykdymo kontrolės procedūras.	
20. Vidaus teisės aktuose reglamentuoti lėšų naudojimo tvarką projektų vykdytojams, kurie nėra perkančiosios organizacijos.	<p>Palangos miesto savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojama įgyvendinti iki 2022 m. vasario mėn.</p> <p>Neringos savivaldybė: Atsižvelgta (vykdoma). Planuojame siūlyti Kultūros bei meno projektų finansavimo Neringos savivaldybės biudžeto lėšomis tvarkos apraše numatyti lėšų naudojimo tvarką projekto vykdytojams, kurie nėra perkančiosios organizacijos.</p>	<p>Pasiūlymas laikytinas įgyvendinamu. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p> <p>Pasiūlymas įgyvendinamas. Pastabų ir pasiūlymų nėra.</p>