

KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO STEBĖSENA

Informacija apie 2019 m. liepos 2 d. Išvadoje Nr. 4-01-5867 dėl korupcijos rizikos analizės Zarasų rajono savivaldybės veiklos srityse nurodytų pasiūlymų įgyvendinimą parengta pagal Zarasų rajono savivaldybės 2019 m. spalio 4 d. raštu Nr. (6.31 E)3-1375, 2020 m. rugsėjo 24 d. raštu Nr. (6.31 E)3-1416 pateiktą informaciją.

Eil. Nr.	Specialiųjų tyrimų tarnybos pateikti pasiūlymai	Pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos komentaras
Dėl privačių interesų deklaravimo			
1.	<u>Savivaldybei</u> užtikrinti, kad privačių interesų deklaracijas patikslintų tai padaryti privalantys asmenys.	Privačių interesų deklaracijos patikslintos.	Pasiūlymas įgyvendintas
2.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u> patvirtinti pareigų sąrašus, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus.	Nurodoma, kad vadovaujamosi Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymu (2020 m. rugsėjo 24 d. rašto Nr. (6.31 E)3-1416 2 priedo 1 punktą).	Pasiūlymas neįgyvendintas Pažymėtina, kad Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo 22 straipsnio 2 dalis nustato, kad institucijose ir įstaigose turi būti patvirtintas pareigų, kurias einantys asmenys privalo deklaruoti privačius interesus, sąrašas. Sudarant šį sąrašą svarbu įvertinti visas įstaigos pareigybes, numatytas Viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymo 2 straipsnio 5 dalies 8 bei 11 punktuose, 4 straipsnio 3 dalies 7 ir 8 punktuose. Su patvirtintu sąrašu turi būti supažindinti visi jame nurodytas pareigas einantys asmenys. Siūloma dar kartą apvarstyti šio pasiūlymo įgyvendinimo galimybes.
Dėl Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo vykdymo kontrolės			
Spręsti dėl kontrolės procedūrų nustatymo ar detalizavimo:			
3.	<u>Savivaldybei</u>	Parengtas Savivaldybėje valstybinėje tarnyboje dirbančių asmenų privačių interesų deklaravimo ir nusišalinimo tvarkos aprašo projektas, kuris yra derinamas. Svarstomas tokios tvarkos poreikis dėl pavaldžių įstaigų vadovų deklaravimo ir nusišalinimo.	Pasiūlymo įgyvendinimas tęsiamas

4.	<u>Zarasų ligoninei</u>	Zarasų ligoninė pavedė įstaigos personalo specialistui atlikti Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo vykdymo kontrolės procedūras, patvirtino Viešųjų ir privačių interesų derinimo tvarkos aprašą ¹ . Papildomai atliktos kontrolės procedūros, tikrinta ar visi privalantys deklaruoti asmenys yra pateikę deklaracijas.	Pasiūlymas įgyvendintas
5.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u>	2019 m. gegužės 7 d. įsakymu Nr. V-20 paskirtas už privačių interesų deklaracijų pateikimo kontrolę atsakingas asmuo.	Pasiūlymas įgyvendintas
6.	Savivaldybei sudaryti sąlygas prie Privačių interesų deklaracijų tvarkymo informacinės sistemos prisijungti visų lygių vadovams.	Savivaldybėje organizuojama, kad prieigą prie privačių interesų deklaracijų tvarkymo informacinės sistemos turėtų galimybę ir padalinių vadovai.	Pasiūlymo įgyvendinimas tęsiamas
7.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u> sudaryti sąlygas prie Privačių interesų deklaracijų tvarkymo informacinės sistemos prisijungti įstaigos vadovui bei jo įgaliotam asmeniui.	Prisijungta prie sistemos Privačių interesų deklaracijų tvarkymo informacinės sistemos.	Pasiūlymas įgyvendintas
Dėl interesų konfliktų prevencijos viešųjų pirkimų srityje:			
8.	<u>Savivaldybės administracijai</u> inicijuoti pokyčius, kurie užtikrintų, kad pirkimų iniciatoriai realiai atliktų objektyvius rinkos tyrimus, pavyzdžiui, Viešojo supaprastinto pirkimo paraiškoje – užduotyje numatyti grafą atlikto rinkos tyrimo aprašymui.	Patikslintos Savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimo organizavimo taisyklės, Viešojo supaprastinto pirkimo paraiškos užduoties formoje numatant grafą dėl atlikto rinkos tyrimo bei jo aprašymo ² .	Pasiūlymas įgyvendintas
9.	<u>Savivaldybės administracijai</u> spręsti dėl pasikartojančių analogiškų pirkimų jungimo į didesnės vertės centralizuotus pirkimus.	Savivaldybės administracija informavo, kad klausimas dėl pasikartojančių analogiškų pirkimų jungimo į didesnės vertės centralizuotus pirkimus buvo aptartas sudarant 2020 biudžetiniams metams numatomų pirkti Zarasų rajono savivaldybės administracijos reikmėms reikalingų prekių, paslaugų ir darbų planą. Buvo numatyta sujungti į vieną pirkimų savivaldybės administracijai priklausančių automobilių	Pasiūlymas tapo neaktualus

¹ 2019-10-02 įsakymas Nr. V-19.

² <http://www.zarasai.lt/tmp/adokai/c522b1a0e4f011e9b4bbbb7283dcde55.adoc>

		remonto paslaugas, bendras pirkimas buvo paskelbtas, tačiau neįvyko (nebuvo pateikti pasiūlymai, nes skirtingi automobilių modeliai, daug sudėtinių dalių), todėl perkama pagal poreikį konkrečios transporto priemonės remontas. Buvo svarstyta sujungti gėlių pirkimą seniūnijų apželdinimui, tačiau to atsisakyta, nes perkamos ne tos pačios paslaugos, vienos seniūnijos perka ir gėlių daigus ir dirvožemio paruošimą, sodinimą ir priežiūrą, kitos – tik daigus, o priežiūra rūpinasi pačios.	
10.	<u>Savivaldybės administracijai</u> spėsti dėl pirkimų iniciatorių ir vykdytojų funkcijų atskyrimo.	Savivaldybės administracija informavo, kad Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. I2(6.70 E)-137 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. liepos 10 d. įsakymo Nr. I2(6.70 E)-194 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimo organizavimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“, apibrėžtos pirkimų iniciatoriaus ir organizatoriaus sąvokos (funkcijos).	Pasiūlymas įgyvendintas iš dalies Nepateikta informacija ar faktiškai buvo atskirtos pirkimų iniciatorių ir vykdytojų funkcijos, t. y. ar patikslintas pirkimų iniciatorių ir organizatorių sąrašas, siekiant, kad tie patys asmenys nevykdytų ir pirkimų inicijavimo, ir organizavimo funkcijų. Siūloma dar kartą apvarstyti neįgyvendintos pasiūlymo dalies įgyvendinimo galimybes.
11.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u> įvertinti viešojo pirkimo komisijos nario elgesį pirkimo metu kilus viešųjų ir privačių interesų konfliktui.	Komisijos nario elgesys ir klaida buvo apvarstyta vykusiuose susirinkimuose, pareikštos žodinės pastabos, pareikalauta užtikrinti, kad ateityje panašios klaidos nepasikartotų.	Pasiūlymas įgyvendintas
12.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u> užtikrinti, kad nebūtų prašoma ar priimama parama, kuri teikiama kaip paskata įsigyti tam tikras prekes ar paslaugas.	Įstaigoje išanalizuota situacija susijusi su paramos priėmimu, nurodyta, kad jokiais būdais parama negali būti priimama ar prašoma tokią paramą suteikti subjekto, kuris potencialiai gali dalyvauti tuo metu įstaigos vykdomuose viešųjų pirkimų konkursuose.	Pasiūlymas įgyvendintas
13.	<u>Zarasų ligoninei</u> įvertinti 2016 m. spalio 24 d. medicininės įrangos nuomos sutarties Nr. F-5/45 sudarymo teisėtumą.	Sutartis nutraukta.	Pasiūlymas įgyvendintas
Spėsti dėl tiekėjų pretenzijų nagrinėjimo nešališkumo didinimo:			

14.	<u>Savivaldybei</u>	Savivaldybės administracija informavo, kad Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. spalio 18 d. įsakymu Nr. I2(6.70 E)-182 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017 m. liepos 10 d. įsakymo Nr. I2(6.70 E)-194 „Dėl Zarasų rajono savivaldybės administracijos prekių, paslaugų ir darbų pirkimo organizavimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ teisės aktas papildytas nuostatomis dėl pirkimų ir pirkimo sutarčių vykdymo kontrolės, pretenzijų nagrinėjimo.	Pasiūlymas įgyvendintas iš dalies Nepateikta informacija ar faktiškai nuo pirkimo vykdymo funkcijų buvo atskirtos pretenzijų nagrinėjimo funkcijos, t. y. ar sudaryta pretenzijų nagrinėjimo komisija, ar apibrėžti reikalavimai jos nariams. Siūloma dar kartą apsvarstyti neįgyvendintos pasiūlymo dalies įgyvendinimo galimybes.
15.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u>	Pakeista buvusi praktika, nuspręsta, kad tiekėjų pretenzijas visais atvejais nagrinės kitas asmuo, nei tas, dėl kurio veiksmų, rengtų dokumentų ar vykdytų procedūrų buvo pateikta pretenzija.	Pasiūlymas įgyvendintas
Vykdam mažos vertės pirkimus atsižvelgti į Specialiųjų tyrimų tarnybos 2017 m. birželio 23 d. antikorupcinio vertinimo išvados Nr. 4-01-4722 3 punkte pateiktus siūlymus:			
16.	<u>Savivaldybės administracijai</u>	Numatyta atsižvelgti.	Pasiūlymas įgyvendintas
17.	<u>Zarasų ligoninei</u>	Numatyta atsižvelgti.	Pasiūlymas įgyvendintas
18.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrui</u>	Numatyta atsižvelgti.	Pasiūlymas įgyvendintas
Dėl gaunamos paramos skaidrumo			
19.	<u>Savivaldybei panaikinti Vietinės rinkliavos už leidimo išdavimą prekiauti (teikti paslaugas) Zarasų rajono savivaldybės viešosiose vietose nuostatų sąlygą, pagal kurią vietinė rinkliava netaikoma Zarasų rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų, viešųjų įstaigų ar įmonių organizuojamų renginių rėmėjams.</u>	Pasiūlymas įgyvendintas 2019-05-24 savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T-91.	Pasiūlymas įgyvendintas
20.	<u>Savivaldybei viešinti 3 metų informaciją apie savivaldybės gaunamą paramą, savivaldybės skiriamas pinigines lėšas nevyriausybinių organizacijų ir viešųjų įstaigų projektams finansuoti.</u>	Informacija paskelbta ³ .	Pasiūlymas įgyvendintas

³ http://www.zarasai.lt/savivaldybes-skiriamos-pinigines-lesos-nvo-ir-viesuju-istaigu-projektams-finansuoti_0
http://www.zarasai.lt/savivaldybes-gaunama-parama_270

21.	<u>Zarasų ligoninei</u> interneto tinklapyje viešinti informaciją apie gaunamą paramą ⁴ .	Nurodoma, kad priimtas sprendimas internetinėje svetainėje www.zarasuligonine.lt viešinti informaciją apie gaunamą paramą.	Pasiūlymas neįgyvendintas Atlikus internetinės svetainės peržiūrą (2020-09-29), informacija apie gaunamą paramą nerasta. Siūloma dar kartą apsvarstyti šio pasiūlymo įgyvendinimo galimybes.
22.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrai</u> interneto tinklapyje viešinti informaciją apie gaunamą paramą ⁵ .	Nurodoma, kad informacija yra skelbiama įstaigos internetinėje svetainėje www.zarasupspc.lt	Pasiūlymas neįgyvendintas Atlikus internetinės svetainės peržiūrą (2020-09-29), informacija apie gaunamą paramą nerasta. Siūloma dar kartą apsvarstyti šio pasiūlymo įgyvendinimo galimybes.
Dėl mokestinių lengvatų taikymo/netaikymo aiškumo			
23.	<u>Savivaldybei</u> Sumažinimo ar atleidimo nuo žemės, valstybinės žemės nuomos ir nekilnojamojo turto mokesčių Zarasų rajono savivaldybėje tvarkos aprašą papildyti nuostatomis, įpareigojančiomis sprendimuose dėl mokestinių lengvatų taikymo / netaikymo aiškiai nurodyti jų priėmimo motyvus, faktines aplinkybes.	Rengiant tarybos sprendimų projektus dėl mokestinių lengvatų taikymo ar netaikymo numatyta ir preambulėje, ne tik apaiškinamajame rašte, nurodyti faktines aplinkybes, motyvus (pvz. sumažinant valstybinės žemės nuomos mokestį nurodoma ir „siekiant suteikti pagalbą įmonei nukentėjusiai nuo stichinės nelaimės dėl sausros padarinių žemės ūkio sektoriuje“).	Pasiūlymas įgyvendintas
Dėl darbuotojų priėmimo viešumo ir skaidrumo			
Įvertinti įstaigų pareigybes ir spręsti dėl konkursinių pareigybių nustatymo vadovaujantis Pareigybių, dėl kurių rengiamas konkursas, sąrašo 2.5 punktu.			
24.	<u>Savivaldybės administracijai</u>	Parengtas įsakymo projektas „Dėl priėmimo į Zarasų rajono savivaldybės administracijos vadovujančių darbuotojų ir specialistų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigas atrankos būdu tvarkos aprašo patvirtinimo“ su minimumu tvarkos aprašu, tačiau svarstoma dėl jo poreikio.	Pasiūlymo įgyvendinimas tęsiamas
25.	<u>Zarasų pirminės sveikatos priežiūros centrai</u>	Zarasų PSPC direktoriaus 2020 m. liepos 29 d. įsakymu Nr. V-31 patvirtintas konkursinių pareigybių sąrašas.	Pasiūlymas įgyvendintas
Nustatyti viešas ir skaidrias darbuotojų priėmimo į nekonkursines pareigybes procedūras.			
26.	<u>Savivaldybės administracijai</u>	Parengtas įsakymo projektas „Dėl priėmimo į Zarasų rajono savivaldybės administracijos	Pasiūlymo įgyvendinimas tęsiamas

⁴ Nurodant paramos teikėją (teikėjus), paramos sumas, paramos tikslą, paramos laikotarpį ir pan.

⁵ Taip pat.

		vadovaujančių darbuotojų ir specialistų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigas atrankos būdu tvarkos aprašo patvirtinimo“ su minimu tvarkos aprašu, tačiau svarstoma dėl jo poreikio.	
27.	<u>Zarasų ligoninei</u>	2019 m. gruodžio 31 d. įsakymu Nr. V-25 patvirtintas darbuotojų priėmimo į nekonkursines pareigybes tvarkos aprašas.	Pasiūlymas įgyvendintas
28.	<u>Zarasų sveikatos priežiūros centrui</u>	Informacija nepateikta.	Pasiūlymas neįgyvendintas Siūloma dar kartą apsvarstyti šio pasiūlymo įgyvendinimo galimybes.
29.	<u>Zarasų sveikatos priežiūros centrui</u> patvirtinti pareigybių sąrašus, į kurias prieš skiriant asmenį privalu Specialiųjų tyrimų tarnybai pateikti rašytinį prašymą dėl informacijos apie asmenį pateikimo.	Zarasų PSPC direktoriaus 2020 m. liepos 29 d. įsakymu Nr. V-31 patvirtintas konkursinių pareigybių sąrašas. Prieš skiriant asmenį į įsakyme išvardintas pareigybes, numatytas privalomas kreipiamasis į STT dėl informacijos pateikimo.	Pasiūlymas įgyvendintas