

IŠVADOJE DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VEIKLOS SRITYSE (2015-06-23 Nr. 4-01-4695) PATEIKTŲ REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO VERTINIMAS
 (pagal Kėdainių rajono savivaldybės 2015 m. rugsėjo 25 d. raštu Nr. AS-3835 pateiktą informaciją)

Eilės Nr.	Rekomendacija	Savivaldybės pateikta informacija apie rekomendacijos įgyvendinimą	STT vertinimas
1.	Siekiant didesnio prekių, paslaugų ir (ar) darbų poreikio formavimo ir pirkimų planavimo procesų aiškumo ir skaidrumo, Savivaldybės teisės aktuose išsamiau reglamentuoti, kaip pagrindžiamas poreikis pirkti konkrečią prekę, paslaugą ir (ar) darbus, kaip rengiamas ir derinimas pirkimų plano projektas.	Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-916 pakeistos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės. Taisyklių 9. punkte nustatyta: „9. Kiekvienas pirkimo iniciatorius ateinantiems biudžetiniams metams numatomus pirkimus planuoti pradeda kiekvienų metų ketvirtą ketvirtį. Pirkimo iniciatorius iki kiekvienų metų gruodžio 15 d. raštu ir elektroniniu paštu (el. p. jurgita.palaitiene@kedainiai.lt) pateikia Viešųjų pirkimų skyriui, pagal Taisyklių 2 priede pateiktą formą parengtą informaciją apie ateinančiais biudžetiniais metais perkanciosios organizacijos padalinio reikmėms reikalingas pirkti prekes, paslaugas, darbus ir numatomiems pirkimams nurodytų prognozuojamų išlaidų būtinumo pagrindimą (aprašymą), atsižvelgdamas į atliktų rinkos tyrimų duomenis. Šis reikalavimas taikomas ir tuo atveju, kai per finansinius metus į planą numatoma įtraukti naują pirkimą.“	Atsižvelgta
2.	Siekiant viešųjų pirkimų procese užtikrinti vykdomų funkcijų atskyrimą, tikslinga viešųjų pirkimų iniciatorių pareigybių aprašymuose numatyti pirkimų iniciatoriams priskirtinas funkcijas.	Svarstoma galimybė įgyvendinti šį pasiūlymą.	Į rekomendaciją neatsižvelgta.
3.	Svarstyti galimybę paskirti asmenį, kuris viešųjų pirkimų srityje atliktų prevencinę kontrolę, ir kurio dalyvavimas viešųjų pirkimų procedūrose apsiribotų vien prevencinės kontrolės vykdymu arba šio asmens funkcijas paskirstyti keliems Savivaldybės darbuotojams, kurių dalyvavimas konkrečiau viešojo pirkimo etapuose apsiribotų vien šių	Svarstoma galimybė įgyvendinti šį pasiūlymą.	Į rekomendaciją neatsižvelgta.

4.	<p>funkcijų vykdymu</p> <p>Siekiant užtikrinti efektyvią prevencinę kontrolę viešųjų pirkimų iniciavimo etape, Savivaldybės teisės aktuose tikslinga numatyti, jog viešųjų pirkimų paraiškos turi būti derinamos ne tik su perkanciosios organizacijos finansininku ir padalinio vadovu, bet ir su atsakingu už pirkimų vykdymą naudojantis CPO elektroniniu katalogu asmeniu bei prevencinę kontrolę atliekančiu asmeniu.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-916 pakeistos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės. Kadangi dar nėra priimtas sprendimas dėl prevencinę kontrolę atliekančio asmens paskyrimo, todėl šių taisyklių 15 punkte nustatyta:</p> <p>„15. Suderinta su perkanciosios organizacijos struktūrinio padalinio vadovu, finansininku, Viešųjų pirkimų skyriaus vedėju, o jam nesant, su kitu, atsakingu už pirkimų vykdymą naudojantis CPO elektroniniu katalogu, darbuotoju ir Viešųjų pirkimų skyriaus darbuotoju (kai pirkimą vykdo seniūnija) paraiška (su 14.4., 14.7., 14.8. papunkčiuose nurodytais priedais, jei jie pridedami) teikiama tvirtinti perkanciosios organizacijos vadovui ar jo įgaliotam asmeniui“.</p>	<p>Į rekomendaciją atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Savivaldybė nurodė, jog svarstoma galimybė paskirti asmenį, kuris viešųjų pirkimų srityje atliktų prevencinę kontrolę.</p>
5.	<p>Savivaldybės teisės aktuose aiškiai reglamentuoti, kas ir kada nusprendžia, kas atliks konkretų pirkimą (Savivaldybės viešųjų pirkimų komisija ar organizatorius, kuris organizatorius konkrečiai). Konkrečiau įvardinti aplinkybes, kuomet perkanciosios organizacijos vadovas turi teisę priimti sprendimą pavesti supaprastintą pirkimą vykdyti pirkimo organizatoriui arba Savivaldybės viešųjų pirkimų komisijai neatsižvelgdamas į pirkimo vertę. Numatant aplinkybes rekomenduojame atsižvelgti į tai, kad viešuosius pirkimus pavedant atlikti Komisijai yra užtikrinama didesnė atliekamos procedūros kontrolė.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-917 pakeistos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės. Taisyklių 13 ir 14 punktuose nustatyta“</p> <p>„13. Supaprastintus pirkimus pagal veiklos sritis vykdo pirkimo organizatorius, kai:“;</p> <p>„14. Perkanciosios organizacijos vadovas turi teisę priimti sprendimą pavesti supaprastintą pirkimą vykdyti pirkimo organizatoriui arba Komisijai, neatsižvelgdamas į Taisyklių 12.1., 12.2., 13.1., 13.2. papunkčiuose nustatytas aplinkybes, šiais atvejais:</p> <p>14.1. dėl įvykių (nenugalima jėga, avarinių židinių likvidavimas, gavus tikslinį neplanuotą finansavimą ir kt.), kurių perkancioji organizacija negalėjo iš anksto numatyti, būtina skubiai įsigyti reikalingų prekių, paslaugų ar darbų. Aplinkybės, kuriomis grindžiama ypatinga skuba, negali priklausyti nuo perkanciosios organizacijos;</p> <p>14.2. dėl techninių, meninių priežasčių ar dėl objektyvių aplinkybių tik konkretus tiekėjas gali patiekti reikalingas prekes, pateikti paslaugas ar atlikti darbus ir nėra jokios kitos alternatyvos;</p> <p>14.3. perkami muziejų eksponatai, archyviniai ir bibliotekiniai dokumentai, knygos, prenumeruojami laikraščiai ir žurnalai;</p> <p>14.4. perkamos literatūros, mokslo ir meno kūrinių autorių, atlikėjų ar jų kolektyvo paslaugos, taip pat mokslo, kultūros ir meno sričių projektų vertinimo ir pretendentų gauti teisės aktų nustatyta tvarka įsteigtas premijas veiklos šiose srityse vertinimo paslaugos;</p> <p>14.5. esant kitoms nenumatytoms aplinkybėms.“.</p> <p>Svarstoma galimybė įgyvendinti šį pasiūlymą.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
6.	<p>Atsisakyti praktikos, kai Savivaldybės prekių, paslaugų ar</p>	<p>Svarstoma galimybė įgyvendinti šį pasiūlymą.</p>	<p>Į rekomendaciją neatsižvelgta.</p>

	<p>darbų poreikį formuojantis asmuo pats dalyvaudamas vykdant atitinkamą pirkimą, įgyvendina šio poreikio tenkinimą ir svarstyti galimybę šių funkcijų atskyrimą įtvirtinti Savivaldybės teisės aktuose.</p>		
7.	<p>Parengti vieninę ekspertų atrankos tvarką, kurioje būtų reglamentuotos ekspertams privalomos kompetencijos ir kvalifikacijos vertinimo rodikliai.</p>	<p>Atskira ekspertų atrankos tvarka neparengta, tačiau Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-916 pakeistos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės, kurių 27¹ punkte nustatyta:</p> <p>„27¹. Ekspertais perkančiosios organizacijos vadovo įsakymu skiriami perkančiosios organizacijos struktūrinių padalinių vadovai, pagal veiklos sritis turintys reikiamą kvalifikaciją (specialių žinių) išvadai dėl pirkimo dokumentų ar dėl pirkimo (ų) dalyvio (ių) pasiūlymo (ų) pateikti. Ekspertas pradeda veiklą tik pasirašęs nešališkumo deklaraciją ir konfidencialumo pasižadėjimą (šių taisyklių 5 ir 6 priedai). Komisijos pavedimu atlikti ekspertinį vertinimą, ekspertas, parengęs išvadą, pateikia ją Komisijai. Ekspertas gali būti skiriamas konkrečiam pirkimui arba nuolatinei veiklai, kol jo paskyrimas bus atšauktas perkančiosios organizacijos vadovo įsakymu.“</p>	<p>Atsižvelgta</p>
8.	<p>Savivaldybės teisės aktuose aiškiai nustatyti, kuriame viešojo pirkimo etape yra parenkamas pirkimo būdas ir kas tai atlieka, reglamentuoti pirkimo būdo keitimo aplinkybes bei procedūrą.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-916 pakeistos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklės, kurių 10 punkto 10.3. papunktyje nustatyta, kad Viešųjų pirkimų skyrius pagal apskaičiuotas numatomų pirkimų vertes <u>numato</u> pirkimų būdus, pagal Taisyklių 3 priede pateiktą formą parengia ateinančiais finansiniais metais numatomų pirkti perkančiosios organizacijos reikmėms reikalingų prekių, paslaugų ir darbų planą (toliau – planas), suderina jį su pirkimų iniciatoriais, atitinkamo padalinio vadovu, finansininku ir Viešųjų pirkimų skyriaus vedėju ar kitu, atsakingu už pirkimų vykdymą naudojantis CPO elektroniniu katalogu, darbuotoju. Suderintą planą teikia įsakymu tvirtinti perkančiosios organizacijos vadovui. Mažos vertės prekių, paslaugų ar darbų pirkimų įtraukti į planą neprivaloma. T.y. Viešųjų pirkimų skyrius, rengdamas pirkimų planą, pagal apskaičiuotas pirkimų vertes <u>numato</u> pirkimų būdus, o Viešųjų pirkimų komisija, vykdydama konkrečių pirkimą, vadovaudamasi savo darbo reglamentu, parenka konkretaus pirkimo būdą. Iškilus aplinkybėms, kai reikia pakeisti pirkimo būdą, visuomet pirmiausia tikslinamas pirkimų planas. Šio plano tikslinimas numatytas Kėdainių rajono savivaldybės administracijos viešųjų pirkimų organizavimo taisyklių 12 punkte:</p> <p>„12. Pirkimų iniciatoriai ir Viešųjų pirkimų skyrius kiekvieną mėnesį peržiūri Viešųjų pirkimų skyriui pateiktą informaciją apie numatomus vykdyti pirkimus ir, prireikus, ją patikslina iki kiekvieno mėnesio 10 dienos. Pagal pateiktą informaciją,</p>	<p>Atsižvelgta</p>

		<p>jei reikia, perkanciosios organizacijos vadovo įsakymu yra tikslinamas pirkimų planas. Patikslinus pirkimų planą, pakeitimus paskelbtoje suvestinėje Viešųjų pirkimų skyrius skelbia nedelsiant.“</p>	
9.	<p>Savivaldybės teisės aktuose konkrečiau reglamentuoti skubaus įsigijimo, nustatyto 2014-06-16 Savivaldybės viešųjų pirkimų taisyklių 117.3 punkte, būtinumą.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-08-14 įsakymu Nr. AD-1-917 pakeistos supaprastintų viešųjų pirkimų taisyklės, kurių 117 punkto 117.3. papunktyje nustatyta: „117.3. dėl įvykių (nenugalima jėga, avarinių židinių likvidavimas, gavus tikslinį neplanuotą finansavimą ir kt.), kurių perkancioji organizacija negalėjo iš anksto numatyti, būtina skubiai įsigyti reikalingų prekių, paslaugų ar darbų. Aplinkybės, kuriomis grindžiama ypatinga skuba, negali priklausyti nuo perkanciosios organizacijos;“.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
10.	<p>Svarstyti galimybę tapačių prekių, paslaugų ar darbų pirkimui organizuoti vieną (ar kelis) didesnės vertės pirkimus, taip užtikrinant didesnę viešųjų pirkimų kontrolę.</p>	<p>Pradėtos mažos vertės pirkimo „Gudžiūnų sen. Vikaicių k. Mokyklos gatvės pėsčiųjų tako, Dotnuvos sen. Akademijos mstl. Ruokio gatvės pėsčiųjų tako ir Beržų k. Kruosto gatvės transporto laukimo aikštelės įrengimo darbai“, apjungiančio dviejuose seniūnijose numatytus vykdyti darbus, procedūros. Tikslinant šių metų numatomų viešųjų pirkimų planą ir sudarant ateinančių metų viešųjų pirkimų planą į šį pasiūlymą bus atsižvelgta.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
11.	<p>Svarstyti galimybę daugiau viešųjų pirkimų vykdyti per Centrinės perkanciosios organizacijos (CPO) elektroninį katalogą.</p>	<p>Visi pirkimai, kuriuos yra galimybė vykdyti per CPO ir, kurių techninės specifikacijos ir užsakymo reikalavimai atitinka perkanciosios organizacijos poreikius, yra vykdomi per CPO.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
12.	<p>Svarstyti galimybę tiekėjų pretenzijoms nagrinėti sudaryti nuolatinę pretenzijų nagrinėjimo komisiją.</p>	<p>Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-07-28 įsakymu Nr. AD-1-860 sudaryta nuolatinė pretenzijų nagrinėjimo komisija ir patvirtinti komisijos veiklos nuostatai.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
13.	<p>Atsižvelgiant į Organizavimo ir vidaus kontrolės rekomendacijas Savivaldybės vidiniuose teisės aktuose išsamiau reglamentuoti viešojo pirkimo sutarties rengimo, derinimo ir pasirašymo tvarką.</p>	<p>Bus atsižvelgta į pasiūlymą.</p>	<p>Atsižvelgta</p>
14.	<p>Pirkimo sutarčių vykdymo priežiūrą pavesti tik atitinkamo pirkimo iniciatoriui arba, užtikrinant funkcijų (pirkimo atlikimo ir sutarties vykdymo priežiūros) atskyrimą, aiškiai reglamentuoti, kas gali būti paskiriamas už pirkimo sutarties</p>	<p>Svarstoma galimybė įgyvendinti šį pasiūlymą.</p>	<p>Į rekomendaciją Savivaldybė nurodė, kad atsižvelgs ateityje.</p> <p>Į rekomendaciją neatsižvelgta.</p>

	vykdymą atsakingu asmeniu, kaip šis paskyrimas įforminamas.		
15.	Vykdyti paskesniąją finansų kontrolę, taip pat vertinti viešųjų pirkimų rezultatus ir juos susieti su gauta nauda ir patirtomis išlaidomis.	Bus atsižvelgta į pasiūlymą.	Į rekomendaciją Savivaldybė nurodė, kad atsižvelgs ateityje.
