

2014-05-19 KORUPCIJOS RIZKOS ANALIZĖS IŠVADOJE NR. 4-01-2765 PATEIKTŲ REKOMENDACIJŲ STEBĖSENA

Informacija apie 2014 m. gegužės 19 d. išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės Nr. 4-01-2765 nurodytų rekomendacijų įgyvendinimą Policijos departamente prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau – PD prie VRM) pateikta PD prie VRM 2014 m. rugpjūčio 25 d. raštu Nr. 5-S-3015 ir 2015 m. birželio 1 d. raštu Nr. 5-S-5261.

	Rekomendacija	PD prie VRM pateikta informacija	Specialiųjų tyrimų tarnybos vertinimas
1.	PD prie VRM Policijos įstaigų (toliau – PĮ) vidaus kontrolės tvarkos apraše aiškiai reglamentuoti reikalavimus dėl netikėtus patikrinimus atliekančių darbuotojų nešališkumo.	Atsižvelgta. Pakeistas PĮ vidaus kontrolės tvarkos aprašas ir išdėstytas nauja redakcija (Policijos generalinio komisaro (toliau – PGK) 2014-07-14 įsakymas Nr. 5-V-631 „Dėl Lietuvos policijos generalinio komisaro 2008 m. gruodžio 15 d. įsakymo Nr. 5-V-770 „Dėl policijos įstaigų vidaus kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.	Įgyvendinta.
2.	PD prie VRM užtikrinti, kad PĮ kontrolės procedūras organizuojantys ir vykdančys darbuotojai, atliekantys pakartotinio tikrinimo procedūras, įvertintą, ar tikrinamoje policijos įstaigoje buvo pašalinti visi pirminio tikrinimo (tikslinio arba netikėto) metu nustatyti trūkumai.	Atsižvelgta. Pakeistas PĮ vidaus kontrolės tvarkos aprašas ir išdėstytas nauja redakcija (PGK 2014-07-14 įsakymas Nr. 5-V-631 „Dėl Lietuvos policijos generalinio komisaro 2008 m. gruodžio 15 d. įsakymo Nr. 5-V-770 „Dėl policijos įstaigų vidaus kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.	Įgyvendinta.
3.	PD prie VRM imtis aktyvesnių veiksmų, kad PĮ, kuriose patikrinimų metu buvo nustatyta veiklos trūkumų, vadovybė pagal kompetenciją laiku imtųsi aktyvių veiksmų šalinant patikrinimų metu nustatytus trūkumus (ypač tuos, kurie mažina vidinės ar išorinės kontrolės procedūrą efektyvumą ir skaidrumą) nurodytais terminais. Minėtų PĮ vadovybės veiklą vertinantys subjektai turėtų užtikrinti, kad veiklos vertinimo metu būtų atsižvelgta į tai, ar minėtų PĮ vadovybė laiku užtikrino patikrinimų metu nustatytų trūkumų šalinimą vadovaujamosiose įstaigose.	Atsižvelgta. Pakeistas PĮ vidaus kontrolės tvarkos aprašas ir išdėstytas nauja redakcija (PGK 2014-07-14 įsakymas Nr. 5-V-631 „Dėl Lietuvos policijos generalinio komisaro 2008 m. gruodžio 15 d. įsakymo Nr. 5-V-770 „Dėl policijos įstaigų vidaus kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“.	Įgyvendinta.
4.	PD prie VRM užtikrinti, kad PD prie	Atsižvelgta. Remiantis LKPT viršininko	Įgyvendinta.

	VRM Viešosios policijos valdyboje (toliau – VPV) ir Lietuvos kelių policijos tarnyboje (toliau – LKPT) būtų vykdomi Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos aprašo 20 p. nuostatų reikalavimai.	<p>pavadootojo A.S. 2014 m. liepos 17 d. tarnybiniu pranešimu Nr. 39-PR5-399, kuriam pritarė PGK ir siekiant stiprinti matavimo prietaisų kontrolę, kreiptasi į Lietuvos policijos mokyklą, kad būtų organizuojami mokymai pareigūnams, atsakingiems už matavimo prietaisų kontrolę.</p> <p>Rengiamos Kovos su korupcija policijoje 2015 – 2017 m. programos ir jos įgyvendinimo priemonių plano projekte numatyta įtraukti mokymus pareigūnams, atsakingiems už transporto priemonių greičio matavimo prietaisų kontrolę.</p>	
5.	PD prie VRM, siekiant užtikrinti, kad transporto priemonių greičio matavimo prietaisais atliktų matavimų ir matavimų prietaisų atmintyje išsaugotų duomenų atitikties atspausdintų išsklotinių duomenims kontrolė būtų vykdoma Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos apraše nustatytais terminais, svarstyti galimybę, atliekant PGK 2012 m. birželio 7 d. įsakymu Nr. 5-V-447 patvirtinto Kovos su korupcija kelių policijoje 2012-2014 priemonės Nr. 4 įgyvendinimo vertinimą, papildomai vertinti, ar transporto priemonių greičio matavimo prietaisais atliktų matavimų ir matavimų prietaisų atmintyje išsaugotą duomenų atitikties atspausdintų išsklotinių duomenims kontrolė buvo vykdoma Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos apraše nustatytais terminais.	Atsižvelgta iš dalies. Kaip nurodyta šios pasiūlymų įgyvendinimo lentelės 1.4 p. planuojama praveisti mokymus pareigūnams atsakingiems už matavimo prietaisų kontrolę. Taip pat numatoma patikslintą priemonę dėl Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimų prietaisų kontrolės įrašyti į rengiamą Kovos su korupcija kelių policijoje 2015 metų programos įgyvendinimo priemonių planą.	Įgyvendinta.
6.	PD prie VRM, siekiant sumažinti korupcijos riziką naudojant transporto priemonių greičio matavimo prietaisus, kuriuose informacija apie atliktus matavimus kaupiama kortelėse arba prietaiso vidinėje atmintyje,	Atsižvelgta iš dalies. Pagal PD prie VRM 2014-07-14 raštą Nr. 5-8-2339 „Dėl alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo kontrolės“ visoms PĮ nurodyta Transporto priemonių greičio matavimo prietaisus išgyti tik suderinus jų technines	Nors STT pasiūlymas siūloma apimtimi ir nebuvo įgyvendintas, manome, kad PD prie VRM atlikus numatytus veiksmus STT nustatytas

	<p>esant techninei galimybei, tobulinti šiuos prietaisus, kad būtų sudarytos sąlygos duomenis siųsti tiesiogiai į Administracinių teisės pažeidimų ir eismo įvykių registrą (toliau – ATPEIR). Nesant techninių galimybių tobulinti aukščiau minėtus transporto priemonių greičio matavimo prietaisus, tačiau siekiant sumažinti korupcijos riziką naudojant transporto priemonių greičio matavimo prietaisus, svarstyti galimybę nenaudoti transporto priemonių greičio matavimo prietaisų, kaupiančių duomenis apie atliktus matavimus atminties kortelėse arba prietaisų atmintyje, tačiau neperduodančių atliktų matavimų duomenų į ATPEIR.</p>	<p>specifikacijas su LKPT ir PD prie VRM Imuniteto valdyba (toliau – IV). LKPT pasiūlė įvertinant korupcijos rizikos veiksnius, iki 2015 m. birželio 31 d. atnaujinti alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio fiksavimo prietaisus, šis klausimas bus svarstomas bei priemonė dėl matavimo prietaisų bus formuluojama rengiant naują Kovos su korupcija kelių policijoje 2015 m. priemonių planą.</p> <p>LKPT duotas pavedimas iki 2015 m. birželio 19 d. pateikti pasiūlymus kaip optimizuoti greičio matavimus užfiksuotų Kelių eismo taisyklių pažeidimų tyrimą, maksimaliai sumažinant žmoniškųjų išteklių panaudojimą ir eliminuojant galimas korupcijos apraiškas minėtame procese.</p> <p>Planuojam atlikti greičio matavimų, esančių policijos įstaigose auditą.</p>	<p>korupcijos rizikos veiksnius bus valdomas.</p>
7.	<p>LKPT užtikrinti, kad LKPT darbo praktika, vykdant transporto priemonių greičio matavimo prietaisais, naudojamais LKPT Patulių kuopos 1-ajame ir 2-ajame būriuose, atliktų matavimų kontrolę, atitiktų minėtą kontrolės procedūrą reglamentuojančių LKPT teisės aktų nuostatas.</p>	<p>Bus atsižvelgta, įvertinus visus pakeitimus, kurie buvo padaryti po Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) atliktos korupcijos rizikos analizės ir išvadoje nurodytų pasiūlymų.</p> <p>2014 m. gruodžio 3-4 d. buvo atliekamas LKPT veiklos tikslinis patikrinimas (PD prie VRM Štabo 2015 m. kovo 13 d. tikslinio patikrinimo, atlikto LKPT, ataskaita Nr. 5-IL-1415). Patikrinimo metu nebuvo nustatyta duomenų, kad alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų kontrolė LKPT vykdo netinkamai.</p>	<p>Įgyvendinta.</p>
8.	<p>Kauno apskrities vyriausiojo policijos komisariato (toliau – AVPK), Kauno AVPK viršininko 2012-03-12 įsakymą Nr. 2G-V-209 „Dėl alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės aprašo patvirtinimo bei alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų išdavimo ir kontrolės“ patikslinti, kad būtų galimybė nustatyti, kas ir už kokių matavimo prietaisų naudojimo</p>	<p>Atsižvelgta. PD 2014-07-14 raštas Nr. 5-S-2339 „Dėl alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo kontrolės“ visoms PĮ: 1. Patikrinti ar PK yra įsakymu paskirti asmenys atsakingi už prietaisų kontrolę, paskirti naujus asmenis ir numatyti optimalų tokių asmenų skaičių, kad būtų užtikrinta reali prietaisų panaudojimo kontrolė pagal Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės aprašą.</p> <p>2. Atsakingų už prietaisų kontrolę</p>	<p>Įgyvendinta.</p>

	<p>kontrolę atsakingas, kas privalo užtikrinti matavimo prietaiso naudojimo kontrolę, jeigu už matavimo prietaiso kontrolę atsakingas asmuo negali vykdyti matavimo prietaiso naudojimo kontrolės, kadangi atostogauja, serga ar dėl kitų priežasčių laikinai nebūna darbo vietoje.</p>	<p>asmenų pareigybių aprašymus papildyti funkcija „Vykdo alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolę, PGK 2010 m. sausio 12 d. įsakymu Nr. 5-V-23 patvirtintame Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos apraše nurodyta apimtimi.</p> <p>3. Transporto priemonių greičio matavimo prietaisus įsigyti tik suderinus jų technines specifikacijas su LKPT ir PD prie VRM IV.</p> <p>Visi AVPK atsiuntė informaciją apie pavedimų įvykdymą.</p> <p>Patvirtintas naujas Kauno AVPK viršininko 2014 m. rugpjūčio 6 d. įsakymas Nr. 20-V-851 „Dėl Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo bei alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų išdavimo ir kontrolės.</p>	
9.	<p>Kauno AVPK, siekiant aiškiai reglamentuoti Kauno AVPK Kelių policijos valdybos darbuotojų, vykdančių transporto priemonių greičio matavimo prietaisais atliktų matavimų duomenų kontrolę, pareigas transporto priemonių greičio matavimo prietaisais atliktų matavimų, duomenų kontrolės srityje, Kauno AVPK Kelių policijos valdybos Kelių patrulių kuopos 1-ojo ir 2-ojo būrių vadų pareigybių aprašymus papildyti atsižvelgiant į jų vykdomas funkcijas transporto priemonių greičio matavimo prietaisais atliktų matavimų duomenų kontrolės srityje. Pildant pareigybių aprašymus atsižvelgti į Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos aprašo 12 punkto nuostatas.</p>	<p>Atsižvelgta. 2014 m. rugpjūčio 6 d. įsakymo Nr. 20-V-851 „Dėl Alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų naudojimo ir atliktų matavimų kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo bei alkoholio kiekio ir transporto priemonių greičio matavimo prietaisų išdavimo ir kontrolės“ 5 punktas.</p>	Įgyvendinta.
10.	<p>PD prie VRM, kaip įstaigai, organizuojančiai ir kontroliuojančiai policijos sistemos</p>	<p>Atsižvelgta. Parengtas PGK 2014 m. rugpjūčio 20 d. nurodymas Nr. 5-N-10 „Dėl nutarimų administracinio teisės</p>	Įgyvendinta.

	<p>veiklą, užtikrinti, kad vykdant išorinės kontrolės procedūras AVPK būtų vertinama, ar skirstant vykdomuosius dokumentus antstoliams užtikrinamas lygiateisiškumas ir veiklos skaidrumas, ar egzistuojanti vidinės kontrolės sistema minėtoje veiklos srityje yra efektyvi.</p>	<p>pažeidimo bylose pateikimo vykdyti antstoliams“.</p> <p>Dėl vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams priimtas sprendimas pagal 2014 m. spalio 27 d. pasirašytą PD prie VRM ir asociacijos „Lietuvos antstolių rūmai“ susitarimą, visoms policijos įstaigoms teikti vykdomuosius dokumentus vienai centralizuotai institucijai – Lietuvos antstolių rūmams, kuri atitinkamai vykdomuosius dokumentus centralizuotai paskirstys antstoliams visoje Lietuvoje. PD prie VRM 2014 m. lapkričio 7 d. raštu Nr. 5-S-3906 informavo teritorinių policijos įstaigų vadovus apie pasirašytą susitarimą.</p>	
11.	<p>PD prie VRM, kaip įstaigai, organizuojančiai ir kontroliuojančiai policijos sistemos veiklą, įvertinti AVPK taikomą darbo praktiką vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams srityje ir, atsižvelgiant į gerosios praktikos pavyzdžius, parengti ir patvirtinti teisės aktą, kuriame būtų nurodyta, kaip AVPK turi būti organizuojamas darbas vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams srityje, kad nesąžiningiems pareigūnams nebūtų sudaromos sąlygos veiklą šioje srityje vykdyti neskaidriai.</p>	<p>Atsižvelgta. Parengtas PGK 2014 m. rugpjūčio 20 d. nurodymas Nr. 5-N-10 „Dėl nutarimų administracinio teisės pažeidimo bylose pateikimo vykdyti antstoliams.</p> <p>Dėl vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams priimtas sprendimas pagal 2014 m. spalio 27 d. pasirašytą PD prie VRM ir asociacijos „Lietuvos antstolių rūmai“ susitarimą, visoms policijos įstaigoms teikti vykdomuosius dokumentus vienai centralizuotai institucijai – Lietuvos antstolių rūmams, kuri atitinkamai vykdomuosius dokumentus centralizuotai paskirstys antstoliams visoje Lietuvoje. PD prie VRM 2014 m. lapkričio 7 d. raštu Nr. 5-S-3906 informavo teritorinių policijos įstaigų vadovus apie pasirašytą susitarimą.</p>	Įgyvendinta.
12.	<p>PD prie VRM, siekiant išvengti AVPK darbuotojų, atsakingų už vykdomųjų dokumentų skirstymą ir teikimą antstoliams, neobjektyvumo skirstant vykdomuosius dokumentus antstoliams, svarstyti galimybę sukurti kompiuterinę vykdomųjų dokumentų paskirstymo antstoliams sistemą, kurios pagalba kiekviename AVPK vykdomieji dokumentais antstoliams būtų paskirstomi automatiškai pagal prižiūrimoje teritorijoje veikiančių</p>	<p>Neatsižvelgta. Pasiūlymas apsvarstytas, ATPEIR-e būtų galima realizuoti automatinį paskirstymą, tačiau taip daryti netikslinga, nes šiuo metu vykdomas e-bauda projektas, kurį įgyvendinus ATPEIR bus modernizuotas į ATPR, o nuobaudų vykdymas bus perduotas Valstybinei mokesčių inspekcijai (toliau – VMI). Projekto įgyvendinimo terminas numatytas 2014 m. gruodžio mėn., tačiau planuojama pratęsti iki 2015 m. liepos 1 d. Įgyvendinus e-bauda projektą, skolininkų bylų paskirstymą antstoliams</p>	<p>Nors STT pasiūlymas siūloma apimtimi ir nebuvo neįgyvendintas, manome, kad PD prie VRM atlikti veiksmai STT nustatytą korupcijos rizikos veiksnį panaikino.</p>

	antstolių sąrašą eilės tvarka atitinkamai vienodais kiekiais.	vykdys VMI, ir tai darys Mokesčių administravimo sistemoje. Dėl vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams priimtas sprendimas pagal 2014 m. spalio 27 d. pasirašytą PD prie VRM ir asociacijos „Lietuvos antstolių rūmai“ susitarimą, visoms policijos įstaigoms teikti vykdomuosius dokumentus vienai centralizuotai institucijai – Lietuvos antstolių rūmams, kuri atitinkamai vykdomuosius dokumentus centralizuotai paskirstys antstoliams visoje Lietuvoje. PD prie VRM 2014 m. lapkričio 7 d. raštu Nr. 5-S-3906 informavo teritorinių policijos įstaigų vadovus apie pasirašytą susitarimą.	
13.	Kauno AVPK Kelių policijos valdyboje (toliau – KPV) tobulinti egzistuojantį vykdomųjų dokumentu išsiuntimo antstoliams specialiosios apskaitos tvarkymą, kad būtų sukurtas atskaitomybės mechanizmas, sudarantis sąlygas kontroliuojamiems pareigūnams kaip galima mažesnėmis laiko sąnaudomis įvertinti, ar vykdomieji dokumentai antstoliams per tam tikrą laiko tarpą buvo teikiami pagal prižiūrime teritorijoje veikiančių antstolių sąrašą eilės tvarka atitinkamai vienodais kiekiais, ir laiku imtis priemonių nustatytiems trūkumams pašalinti.	Atsižvelgta. Kauno AVPK viršininko 2014 m. birželio 9 d. nurodymas Nr. 20-N-II „Dėl Kauno apskrities vyriausiojo policijos komisariato viršininko 2013 m. sausio 23 d. nurodymo Nr. 20-N-2 „Dėl vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams“ pakeitimo“. Kauno AVPK KPV AVS protokole skyriaus pareigūnai įpareigoti kas mėnesį pateikti Kauno AVPK KPV viršininkui tarnybinį pranešimą, kuriame „turi pateikti duomenis kiek nutarimų išsiųsta priverstiniam vykdymui ir kuriam antstoliui, tikslu kontroliuoti ar nutarimai antstoliams paskirstomi proporcingai“. Kauno AVPK viršininko 2014 m. gruodžio 3 d. įsakymu Nr. 20-V-1348 „Dėl asmenų, atsakingų už nutarimų administracinių teisės pažeidimų bylose pateikimo vykdyti antstoliams kontrolę, paskyrimo“ Kauno AVPK struktūrinių padalinių darbuotojai, atsakingi už vykdomųjų dokumentų pateikimą antstoliams įpareigoti nustatyta tvarka teikti dokumentus Antstolių rūmams.	Įgyvendinta.
14.	Kauno AVPK Kelių policijos valdyboje (prireikus ir kituose padaliniuose, pagal kompetenciją teikiančiuose vykdomuosius dokumentus antstoliams) užtikrinti, kad vykdomųjų dokumentų skirstymo antstoliams kontrolė būtų vykdoma ne	Atsižvelgta. Tiek Kauno AVPK, tiek kitos PĮ turės vadovautis PGK 2014 m. rugpjūčio 20 d. nurodymu Nr. 5-N-10 „Dėl nutarimų administracinio teisės pažeidimo bylose pateikimo vykdyti antstoliams“. Kauno AVPK viršininko 2014 m. gruodžio 3 d. įsakymu Nr. 20-V-1348	Įgyvendinta.

	<p>epizodiškai, bet tam tikru periodiškumu, sudarysiančiu sąlygas laiku nustatyti atvejus, kai skirstant vykdomuosius dokumentus antstoliams nevykdomos nutarimo Nr. 20-N-2 nuostatos.</p>	<p>„Dėl asmenų, atsakingų už nutarimų administracinių teisės pažeidimų bylose pateikimo vykdyti antstoliams kontrolę, paskyrimo“ Kauno AVPK struktūrinių padalinių darbuotojai, atsakingi už vykdomųjų dokumentų pateikimą antstoliams įpareigoti nustatyta tvarka teikti dokumentus Antstolių rūmams.</p>	
15.	<p>PD prie VRM siūloma išvadą dėl korupcijos rizikos analizės pateikti visiems AVPK, kad savarankiškai galėtų įsivertinti, ar jų veikloje transporto priemonių greičio matavimo prietaisais užfiksuotų duomenų tvarkymo ir duomenų tvarkymo kontrolės srityje bei nutarimų skirti baudą kelių eismo taisyklių administracinių teisės pažeidimų bylose pateikimo vykdyti ir pateikimo vykdyti kontrolės srityje nėra įvardytų korupcijos riziką didinančių veiksnių ir prireikus imtis priemonių jiems šalinti.</p>	<p>Atsižvelgta. 2014 m. korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas yra atliekama policijos įstaigų padaliniuose, kurių veiklos sritis susijusi su eismo priežiūra, PD prie VRM IV buvo parengtas ir išsiųstas klausimynas, jame be kita ko buvo klausiama ar sistemingai vykdoma darbo su transporto priemonių greičio matavimo prietaisais kontrolė kelių policijos padaliniuose ir padaliniuose, kurių pareigūnai, turi įgaliojimus vykdyti eismo priežiūrą? Gauti atsakymai bus apibendrinti ir informacija apie korupcijos pasireiškimo tikimybę eismo priežiūros srityje bus pateikta VRM iki 2014 m. rugsėjo 1 d.</p> <p>Išvada dėl korupcijos rizikos analizės ir informacija apie pateiktų pasiūlymų įgyvendinimą artimiausiu metu bus paskelbta PD intranete, o PĮ vadovai informuoti apie galimybę susipažinti ir įvertinti galimus korupcijos riziką didinančius veiksnius įvardytose probleminėse srityse.</p> <p>PD prie VRM intraneto svetainėje yra skiltis „Korupcijos rizikos analizė“, kurioje policijos darbuotojai gali susipažinti su STT korupcijos rizikos analizės išvada.</p>	Įgyvendinta.