



VALSTYBINĖ MAISTO IR VETERINARIJOS TARNYBA

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai

2016-08-31 Nr. **B6-(1.9.)-2265**
Į 2016-08-04 Nr. 4-01-6029

DĖL IŠVADOJE DĖL KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS VALSTYBINĖJE MAISTO IR VETERINARIJOS TARNYBOJE PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMO

Valstybinė maisto ir veterinarijos tarnyba (toliau – VMVT), įvertinusi Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2016-08-04 raštu Nr. 4-01-6029 „Išvada dėl korupcijos rizikos analizės Valstybinėje maisto ir veterinarijos tarnyboje“ pateiktą Išvadą dėl korupcijos rizikos analizės Valstybinėje maisto ir veterinarijos tarnyboje (toliau – Išvada), teikia pagal Išvados 2 priede nustatytą formą parengtą Išvadoje pateiktų pasiūlymų įgyvendinimo planą.

PRIDEDAMA. 4 lapai.

Direktoriaus pavaduotoja

Daiva Švelnienė

Raimondas Andrijauskas, tel. (8 5) 249 1710, el. p. randrijauskas@vet.lt

PATEIKTŲ PASIŪLYMŲ ĮGYVENDINIMAS

| Eilės Nr. | Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) pasiūlymai ir rekomendacijos | Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (toliau – VMVT) planuojamos įgyvendinti priemonės |
|---|--|--|
| <i>1. Lietuvos Respublikos įstatymų, kitų teisės aktų nustatytų maisto saugos, kokybės, ženklinimo ir kitų privalomų reikalavimų priežiūra ir šios priežiūros vidaus kontrolė</i> | | |
| 1.1. | Parengti kokybės sistemos darbo instrukcijos KT-2-1-D3 „Maisto tvarkymo subjektų suskirstymas į rizikos grupes“ pakeitimo projektą, kuriame būtų aiškiau reglamentuoti ūkio subjekto rizikos vertinimo kriterijai nustatant objektyvias ir konkrečias jų balo vertes, atsisakant šiuo metu rizikingumo vertinimo kriterijų vertei apibrėžti naudojamo balų intervalo. | Atsižvelgta. Bus parengti kokybės sistemos darbo instrukcijos KT-2-1-D3 „Maisto tvarkymo subjektų suskirstymas į rizikos grupes“ ir kitų kokybės sistemos dokumentų, kuriuose nustatoma VMVT kontroliuojamų ūkio subjektų suskirstymo į rizikos grupes tvarka, pakeitimai. Pakeitimais bus siekiama patikslinti rizikos vertinimo procedūrą nustatant konkrečią rizikingumo vertinimo kriterijaus reikšmę balais (ne balų intervalu), taip pat įtvirtinti pareigą rizikos vertinimo lapą saugoti ūkio subjekto byloje. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31. |
| 1.2. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimai būtų atliekami laikantis kokybės sistemos darbo instrukcijoje KT-2-1-D3 „Maisto tvarkymo subjektų suskirstymas į rizikos grupes“ nustatyto periodiškumo. | Atsižvelgta. Kokybės sistemos darbo instrukcijoje KT-2-1-D3 „Maisto tvarkymo subjektų suskirstymas į rizikos grupes“ ir kituose kokybės sistemos dokumentuose, kuriuose nustatoma VMVT kontroliuojamų ūkio subjektų suskirstymo į rizikos grupes tvarka, bus patikslinta vidaus kontrolės procedūra, nustatant kuruojantiems VMVT skyriams pareigą nustatytu periodiškumu vertinti VMVT teritorinių padalinių ūkio subjektų tikrinimų plano atitiktį ūkio subjekto rizikos grupei. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31. |
| 1.3. | Kokybės sistemos darbo instrukcijoje KT-2-1 „Bendrieji reikalavimai vykdant ūkio subjektų priežiūrą“ ar kituose VMVT teisės aktuose aiškiau reglamentuoti pagal kokius reikalavimus pavedime atlikti ūkio subjekto veiklos patikrinimą turi būti formuluojamas ūkio subjekto patikrinimo tikslas. Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimai būtų atliekami laikantis pavedime suformuluoto patikrinimo | Atsižvelgta. Bus parengtos ir VMVT direktoriaus įsakymu patvirtintos rekomendacijos dėl pavedimo atlikti ūkio subjekto patikrinimą pildymo tvarkos. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31. |

| | | |
|------|---|---|
| | tikslo ir apimčių. | |
| 1.4. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimų apimties atskirų ūkio subjektų atžvilgiu būtų vienodos apimties, nediskriminacinės. | Neatsižvelgta. VMVT atkreipia dėmesį, kad neretai maisto tvarkymo subjektai vykdo kelias veiklas, t. y. vykdo ne tik pagrindinę maisto tvarkymo veiklą, bet ir papildomas maisto tvarkymo veiklas, kurios taip pat turi būti patikrintos valstybinės kontrolės metu. Dėl šios priežasties gali skirtis ūkio subjektų, kurių pagrindinė maisto tvarkymo veikla vienoda, patikrinimų apimtys. Patikrinimo apimčiai taip pat gali turėti įtakos dėl konkretaus maisto tvarkymo subjekto gautas (-i) skundas (-ai). VMVT naudojama informacinė sistema sukurta taip, kad patikrinimo metu pildomi klausimynai generuojami pagal ūkio subjekto vykdomą maisto tvarkymo veiklą, o ne ūkio subjekto rizikingumą. |
| 1.5. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimai būtų atliekami laikantis VMVT teisės aktuose įtvirtinto „kcturių akių“ priežiūros principo. Kokybės sistemos darbo instrukcijoje KT-2-1 „Bendrieji reikalavimai vykdant ūkio subjektų priežiūrą“ ar kituose VMVT teisės aktuose aiškiai apibrėžti atvejus, kuriems esant ūkio subjekto veiklos patikrinimą gali būti pavesta atlikti vienas VMVT inspektorius. | Atsižvelgta. VMVT direktoriaus įsakymu bus patvirtintos taisyklės, kuriose bus aiškiai reglamentuoti atvejai, kada ūkio subjektų patikrinimus bus leidžiama atlikti tik vienam VMVT inspektoriui. Be to, bus patikslinta VMVT informacinė sistema, nustatant, kad pavedimas atlikti ūkio subjekto veiklos patikrinimą bus suformuojamas tik tuomet, kai bus parenkami ne mažiau kaip 2 VMVT inspektorai, išskyrus teisės akte nustatytus išimtinius atvejus. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31. |
| 1.6. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimų eiga būtų tinkamai dokumentuojama. | Atsižvelgta. Bus patikslinta VMVT informacinė sistema, nustatant, kad patikrinimo aktas informacinėje sistemoje gali būti išsaugotas, tik prie jo pridėjus pažeidimus fiksuojančias foto nuotraukas. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31. |
| 1.7. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad ūkio subjektų patikrinimų aktai būtų pildomi, patikrinimų išvados patikrinimo aktuose būtų įforminamos, nurodymai ūkio subjektams pašalinti nustatytus pažeidimus būtų pateikiami laikantis kokybės sistemos darbo instrukcijose KT-2-1 „Bendrieji reikalavimai vykdant ūkio subjektų priežiūrą“ ir KT-2-1-D2 „Patikrinimų aktų pildymo tvarka“ nustatytos tvarkos ir reikalavimų (1.7, 1.8 ir 1.10 motyvuotų išvadų punktai). | Atsižvelgta. Bus patikslinta VMVT informacinė sistema, nustatant, kad pažymėjus neatitiktį teisės aktų reikalavimams, neatitiktis privalomai būtų aprašyta. Esant pažymėtų neatitiktį teisės aktų reikalavimams patikrinimo aktuose, automatiškai išvados suformuluojamas pažeistas teisės akto reikalavimas, nurodymuose – reikalavimas pateikti trūkumų šalinimo planą (išskyrus mažareikšmius pažeidimus, kuriuos galima pašalinti patikrinimo metu). Bus patikslinta kokybės sistemos darbo instrukcija KT-2-1 „Bendrieji reikalavimai vykdant ūkio subjektų priežiūrą“ joje reglamentuojant pakartotinio tikrinimo, kai nebuvo galima atlikti planinio ar neplaninio |

| | | |
|--|--|--|
| | | patikrinimo, terminus. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31 . |
| 1.8. | Parengti atitinkamų VMVT teisės aktų pakeitimo projektus, kuriuose aiškiai reglamentuota kaip nustatomas maisto produktų pavyzdžių, atrenkamų įvertinimui konkretaus ūkio subjekto patikrinimo metu, kiekis. | Atsižvelgta iš dalies. Pažymėtina, kad iš anksto suplanuoto konkretaus atrenkamų pavyzdžių kiekio nustatyti negalima, kadangi jų kiekis gali būti koreguojamas atsižvelgiant į tam tikras faktines aplinkybes, pavyzdžiui, gautą skundą dėl konkrečių maisto produktų, patikrinimo metu nustatytas neatitiktis teisės aktų reikalavimams, siekiant tinkamai nustatyti pažeidimo mastą ir pan. Kokybės sistemos darbo instrukcijose KT-2-1 „Bendrieji reikalavimai vykdant ūkio subjektų priežiūrą“ ir KT-2-1-D2 „Patikrinimų aktų pildymo tvarka“ bus patikslinta, kad tai atvejais, kai atrenkami maisto produktų pavyzdžiai įvertinimui, apie tai papildomai fiksuojama patikrinimo akto grafoje „Papildoma informacija“. Tokiais atvejais atrenkami ne mažiau kaip 3 pavyzdžiai (juos nufotografuojant). Didesnis ar mažesnis pavyzdžių kiekio atrinkimas privalės būti motyvuojamas, pagrindžiant faktinėmis patikrinimo aplinkybėmis. Atitinkamai bus patikslinta VMVT informacinė sistema. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31 . |
| <i>2. Lietuvos Respublikos įstatymų, kitų teisės aktų nustatytų maisto saugos, kokybės, ženklinimo ir kitų privalomų reikalavimų pažeidimų nagrinėjimas, administracinio poveikio priemonių taikymas</i> | | |
| 2.1. | Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad administracinių teisės pažeidimų protokolai, Maisto įstatymo pažeidimų protokolai būtų surašomi griežtai laikantis teisės aktų reikalavimų, nediskriminuojant atskirų ūkio subjektų (2.1 ir 2.2. motyvuotų išvadų punktai). | Atsižvelgta iš dalies. Atkreiptinas dėmesys, kad taikyti administracinio poveikio priemonės galima tik tais atvejais, kai yra nustatytos šios priemonės taikymo sąlygos, pavyzdžiui, administracinio teisės pažeidimo atveju – administracinio teisės pažeidimo objektyviciji ir subjektyvieji požymiai, taip pat nėra aplinkybių, dėl kurių tokia atsakomybė negali būti pritaikyta (detaali administracinio poveikio priemonių taikymo asmenims tvarka reglamentuota Lietuvos Respublikos administracinių teisės pažeidimų kodekse ir kituose teisės aktuose). Atsižvelgiant į tai, kas aukščiau išdėstyta, VMVT informacinė sistema bus patikslinta taip, kad patikrinimo akte fiksavus pažeidimą, sistemoje reikės pažymėti, ar buvo taikytos poveikio priemonės; jei ne, bus privaloma nurodyti motyvus, kodėl poveikio priemonės nebuvo taikytos. Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31 . |
| 2.2. | Parengti VMVT teisės aktų, reglamentuojančių mažareikšmių teisės | Atsižvelgta iš dalies. Atkreiptinas dėmesys, kad dar 2015 m. VMVT |

| | |
|---|--|
| <p>pažeidimų sąrašą ir / ar kriterijus, pakeitimo projektą. Stiprinti Vilniaus VMVT vidaus kontrolės procedūras užtikrinant, kad teisės aktų nuostatos dėl pažeidimų mažareikšmiškumo būtų taikomos nediskriminuojančiai.</p> | <p>buvo parengusi Mažareikšmių teisės aktų reikalavimų pažeidimų nustatymo tvarkos aprašo projektą (TAIS, Nr. 15-2125) (toliau – Projektas), kuriam STT atliko antikorpacinį vertinimą ir pateikė išvadą. Išvadoje atkreiptas dėmesys į nustatytą ganėtinai ilgą trūkumų šalinimo terminą, dėl kurio STT suabejojo, ar tokiu atveju pažeidimais apskritai gali būti laikomas mažareikšmiu. Projekto derinimo metu taip pat buvo gauta informacija iš Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos dėl rengiamo visoms valstybės ir savivaldybių institucijoms skirto Mažareikšmių teisės aktų reikalavimų pažeidimų nustatymo tvarkos aprašo projekto, dėl ko VMVT buvo pasiūlyta netvirtinti Projekto. VMVT, atsižvelgdama į tai, Projekto nepriėmė.</p> <p>Tačiau, atsižvelgiant į tai, kas aukščiau išdėstyta, ankstesnio Projekto pagrindu bus parengtas ir VMVT direktoriaus įsakymu patvirtintas Mažareikšmių teisės aktų reikalavimų pažeidimų nustatymo tvarkos aprašas.</p> <p>Priemonės įvykdymo terminas – 2016-12-31.</p> |
|---|--|